



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000  
[www.oas.org](http://www.oas.org)

COMISION INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS  
**CICAD**

Secretaría de Seguridad Multidimensional

CUADRAGÉSIMO OCTAVO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES  
Del 6 al 8 de diciembre de 2010  
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.48  
CICAD/doc.1822/10  
6 diciembre 2010  
Original: Español

PROGRAMA DE COOPERACION ENTRE AMERICA LATINA Y LA UNION EUROPEA EN MATERIA DE  
POLITICAS DE LUCHA CONTRA LA DROGA  
CARMEN PAVON DE PAULA

Programa de cooperación entre América Latina y la Unión Europea en materia de políticas de lucha contra la droga - COPOLAD



Programa de Cooperación entre América Latina y la  
Unión Europea en materia de políticas de lucha  
contra la droga

**COPOLAD**



Washington, Diciembre de 2010

Programa financiado por la Unión Europea

2

## Objetivos

**Objetivo global:** Contribuir a una mayor coherencia, equilibrio e impacto de las políticas de lucha contra la droga en América Latina.

**Objetivo específico:** Fortalecer las capacidades y alentar el proceso de elaboración de políticas de lucha contra la droga, en sus distintas fases, en los países de América Latina, mediante la mejora del diálogo y el fortalecimiento de la cooperación de las Agencias Nacionales y otros agentes responsables de las políticas globales y sectoriales de lucha contra la droga en los países de América Latina y la Unión Europea.



## Ficha del Programa

**Órgano convocante y fecha de publicación:** Comisión Europea, 2 de marzo de 2010

**Beneficiarios:** Todos los países de América Latina

**Duración:** 42 meses.

**Cuantía:** 6 millones de euros

**Concesión al Consorcio liderado por España:** 7 de septiembre de 2010

**Firma por la Comisión Europea:** 1 de Diciembre de 2010



**Inicio del Proyecto:** A la firma del contrato por FI I APP (en curso)

## Componentes del Programa

Componente Transversal: Asegura la coherencia y la unidad de todo el proyecto.

Componente 1: Consolidación del Mecanismo de Coordinación y Cooperación Unión Europea - América Latina mediante apoyo político y diálogo.

Componente 2: Consolidación de los Observatorios Nacionales.

Componente 3: Capacitación para la reducción de la demanda.

Componente 4: Capacitación para la reducción de la oferta.

## Proceso de elaboración de la propuesta

### 1. Revisión de fuentes de información

- Planes de Acción
- Programas cooperación AL-UE
- Informes del Mecanismo y de cumbres bilaterales ALC-UE
- Informes anuales por países de CI CAD 1999-2009
- Informes anuales JI FE
- Informes anuales OEDT
- Informes OPS
- Información aportada por la Comisión Europea sobre programas de cooperación europea en AL y
- Proyectos de Naciones Unidas en AL.

## Proceso de elaboración de la propuesta

### 2. Identificación de Socios y colaboradores

- a) consulta inicial por vía telefónica y correo electrónico a los países de AL potencialmente interesados en la propuesta de España a través de un cuestionario
- b) elaboración de un primer borrador basado en las aportaciones recibidas inicialmente de los países interesados (AL y UE)
- c) envío para revisión del primer borrador a dichos países
- d) discusión del primer borrador en una reunión realizada mediante videoconferencia con AL
- e) incorporación de los aspectos relevantes surgidos durante la videoconferencia
- f) incorporación de información y sugerencias aportadas por los Países e Instituciones europeas

## Consortio COPOLAD



### ENTIDADES COLABORADORAS:



El Observatorio Europeo de Drogas y Toxicomanías (OEDT). No aparece formalmente incluido como Entidad Colaboradora ya que la Comisión Europea tiene previsto incorporarlo al Comité de Estrategia en su papel de Agencia Comunitaria.

**Beneficiarios:** totalidad de los países de América Latina:



Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela

**Grupos destinatarios:**

- § Agencias Nacionales de Coordinación y otros organismos públicos especializados responsables de las políticas globales o sectoriales
- § Observatorios Nacionales de la Droga
- § Ministerios responsables de tales políticas
- § Organizaciones comunitarias, instituciones educativas, ONG y cualquier otra entidad que trabaje en drogodependencias

### Participación en Componentes

	COMPONENTE 1	COMPONENTE 2	COMPONENTE 3	COMPONENTE 4
AMÉRICA LATINA	Argentina: SEDRONAR Chile: CONACE Colombia: ODC-DNE Costa Rica: ICD (*) Perú: DEVIDA Uruguay: JND	Argentina: SEDRONAR Brasil: SENAD Chile: CONACE Colombia: ODC-DNE Costa Rica: ICD (*) Perú: DEVIDA Uruguay: JND	Argentina: SEDRONAR Brasil: SENAD Chile: CONACE Colombia: ODC-DNE Costa Rica: ICD (*) Perú: DEVIDA Uruguay: JND	Argentina: SEDRONAR Chile: CONACE Colombia: ODC-DNE Costa Rica: ICD (*) Perú: DEVIDA Uruguay: JND
UNIÓN EUROPEA	España: DGPNSD-CICO-FIIAPP Portugal: IDT	España: DGPNSD-CICO-FIIAPP Portugal: IDT Rumania: ANA (*)	España: DGPNSD-CICO-FIIAPP Portugal: IDT Rumania: ANA (*)	España: DGPNSD-CICO-FIIAPP Francia: CIFAD Polonia: PCB (*) Alemania: GTZ
INSTITUCIONES	CICAD (*) RIOD (*)	CICAD (*) RIOD (*)	CICAD (*) RIOD (*)	CICAD (*)

(\*) ENTIDADES COLABORADORAS

NOTA: El Observatorio Europeo de Drogas y Toxicomanías (OEDT) no aparece formalmente incluido como Entidad Colaboradora ya que la Comisión Europea tiene previsto incorporarlo al Comité de Estrategia en su papel de Agencia Comunitaria.

## Actividades Principales

### Componente Transversal

- § Creación de Red de responsables
- § Creación de Grupos de Trabajo
- § Diagnóstico de situación
- § Creación de una plataforma Web.
- § Reunión de lanzamiento
- § Evaluaciones intermedia y continua
- § Estrategia de comunicación
- § Estrategia de visibilidad

## Actividades Principales

### Componente 1

#### Consolidación del Mecanismo de Coordinación y Cooperación Unión Europea - América Latina (MCC) mediante apoyo político y diálogo

- § Celebración de Conferencias y Seminarios para los responsables de Agencias o Comisiones Nacionales de Drogas AL-UE.
- § Intercambio de buenas prácticas en descentralización.
- § Evaluación de políticas de drogas.
- § Gestión de bienes decomisados.
- § Red de Centros de Documentación
- § Creación de una biblioteca virtual interconectada entre los países AL-UE.

## Actividades Principales

### Componente 2

#### Consolidación de los Observatorios Nacionales

- § Capacitación para personal de Observatorios.
- § Consenso en la definición de un número mínimo de indicadores de oferta y demanda.
- § Red sistema de alerta rápida
- § Programas de hermanamiento entre Observatorios (AL-UE).
- § Impulso Investigación

## Actividades Principales

### Componente 3

#### Capacitación para la reducción de la demanda

- § Elaboración de guías de buenas prácticas en el ámbito de la reducción de la demanda y de directorios de recursos y servicios.
- § Cursos de capacitación en ámbitos identificados como prioritarios (en prevención, tratamiento, reducción del daño, rehabilitación y reinserción social).
- § Identificación criterios de acreditación para los programas de reducción de la demanda.

## Actividades Principales

### Componente 4

#### Capacitación para la reducción de la oferta

- § Desarrollo rural integrado sostenible con búsqueda de medios de subsistencia alternativos
- § Capacitación en prevención, control e investigación policial en el desvío de precursores de drogas.
- § Seminarios y puesta en común de metodologías de la investigación en el tráfico de cocaína por vías área y marítima.
- § Conferencias y talleres sobre blanqueo de capitales y oficinas de recuperación de activos.

## Resultados

### Componente Transversal:

- § Coherencia y la unidad de todo el proyecto.
- § Diagnóstico de la situación inicial, así como la evaluación de procesos y resultados desde el inicio del proyecto.
- § Visibilidad del proyecto y sus resultados
  - estrategia global de difusión
  - plataforma Web COPOLAD
  - presentación del proyecto y sus resultados en los foros de ámbito político y profesional.

## Resultados

### Componente 1: Consolidación del Mecanismo de Coordinación y Cooperación Unión Europea-América Latina (MCC) mediante apoyo político y diálogo

- § Se ha creado un marco de diálogo, intercambio y capacitación entre las agencias AL y UE.
- § Se ha fortalecido el MCC.
- § Se han reforzado las capacidades de las agencias de AL.
- § Se han incorporado instrumentos y métodos de evaluación en las políticas y programas sobre drogas.
- § Se ha mejorado la coordinación y la descentralización institucional.

## Resultados

### Componente 2: Consolidación de los Observatorios Nacionales

- § Se ha fortalecido la capacidad de los Observatorios Nacionales de AL para conseguir un conocimiento más profundo del fenómeno de las drogas en cada uno de los países de AL y facilitar la toma de decisiones.
- § Se dispone de indicadores comparables a nivel de AL y la UE.
- § Se comparte información clave para la toma de decisiones, tanto en el ámbito de la oferta como de la demanda.
- § Se ha capacitado a los profesionales de los Observatorios en el manejo de indicadores de oferta y de demanda y en sistemas de alerta rápida.
- § Se han establecido programas de hermanamiento.
- § Se ha impulsado la cooperación entre redes de investigación de ambas regiones.

## Resultados

### Componente 3: Capacitación para la reducción de la demanda

§ Se ha mejorado la capacitación de los profesionales en:

- Prevención
- Tratamiento
- Reducción del daño
- Rehabilitación y reinserción social

§ Se han identificado y difundido ejemplos de buenas prácticas.

§ Se han establecido estándares de calidad.

§ Se han sentado las bases para el establecimiento de un sistema de información especializado en reducción de la demanda.

## Resultados

### Componente 4: Capacitación para la reducción de la oferta

§ Se han fortalecido las capacidades en el ámbito de la reducción de la oferta.

§ Se ha ofrecido capacitación sobre políticas de drogas y desarrollo rural integrado en el ámbito local.

§ Se ha promovido la cooperación nacional y regional en la prevención y lucha contra el desvío de precursores de drogas instrumento para el desmantelamiento de laboratorios clandestinos.

§ Se ha prestado capacitación en el conocimiento tanto del consumo como del tráfico de nuevas drogas emergentes.

§ Se ha formado a responsables policiales en de blanqueo de capitales, potenciando la investigación patrimonial y el establecimiento de las oficinas de recuperación de activos.

§ Se ha intensificado la cooperación internacional policial en la investigación del tráfico de cocaína por vías marítima y aérea.

## Estructura Organizativa del proyecto

### Comité de Estrategia (CE)

#### MIEMBROS

- Presidencia: Comisión Europea
- Representantes Comisión Europea
- Co-presidencias del Mecanismo de Cooperación y Coordinación
- Consorcio (a través del CS)
- Otras Agencias Europeas como el OEDT, en su caso
- Secretaría: Entidad de Coordinación y Ejecución

#### FUNCIONES

- Orientación estratégica del Proyecto
- Búsqueda de complementariedades y sinergias
- Asesoramiento
- Formulación de recomendaciones al Documento de Programación Anual

## Estructura Organizativa del proyecto

### Consorcio

#### MIEMBROS

Integrado por Coordinadores Institucionales de:  
España (DGPNSD + FIIAPP) + Portugal + Alemania + Francia + Argentina +  
Brasil + Chile + Colombia + Perú + Uruguay

#### FUNCIONES

- Ejecución
- Coordinación
- Seguimiento
- Elaboración del documento de programación anual

## Estructura Organizativa del proyecto

### Entidad de Coordinación y Ejecución (ECE)

#### MIEMBROS

- 1 Director/a
- 2,5 Técnicos/as de Proyecto
- 1,5 Administrador/a Financiero
- 2 Técnicos/as de Apoyo

#### FUNCIONES

- Coordinación de las actividades y de los miembros del Consorcio
- Determinación de buenas prácticas y metodologías
- Indicadores para medir la eficacia y eficiencia
- Secretaría Comité de Estrategia
- Difusión de la información del proyecto

## Método de ejecución

Análisis e identificación de desarrollos bilaterales o regionales impulsados tanto desde la UE como de como otras organizaciones de ámbito supranacional en el ámbito latinoamericano

- § CICAD
- § OPS
- § OEDT
- § ONUDD
- § RIOD
- § Ameripol
- § Interpol
- § Comisión Latinoamericana sobre Drogas y Democracia

## Puesta en marcha del Proyecto: **Firma del Contrato**

### SOCIOS:



### ENTIDADES COLABORADORAS:



## FASES DEL PROYECTO

<b>FASE I</b> (3 meses)	<b>FASE II</b> (1 año)	<b>FASE III</b> (1 año)	<b>FASE IV</b> (1 año)	<b>FASE V</b> (3 meses)
Puesta en marcha	Primer año de implementación	Segundo año de implementación	Tercer año de implementación	Cierre Evaluación

## Próximos pasos a seguir (I)

### DOCUMENTO DE PROGRAMACIÓN ANUAL

Elaboración del Documento de Programación Anual (DPA)  
Consenso del DPA entre los Socios.  
Envío del DPA a la Comisión Europea

### PRIMERA REUNIÓN DEL COMITÉ DE ESTRATEGIA (C.E.)

Selección de los miembros que representarán al Consorcio en el C.E.  
Discusión y aprobación del DPA

### PRIMERA FASE DE PROYECTO = TRES PRIMEROS MESES

## Próximos pasos a seguir (II)

### PRIMERA FASE DE PROYECTO = TRES PRIMEROS MESES

Creación del equipo gestor. Entidad de Coordinación y Ejecución (ECE)\*  
Identificación de responsables por país y componente  
Selección y creación de grupos de trabajo para cada Componente  
Diagnóstico de situación  
Diagnóstico de necesidades formativas  
Contactos Institucionales  
Lanzamiento y visibilidad del Proyecto

**Gracias por su atención!**