



17th St. & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
Estados Unidos de América

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000
www.oas.org

COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS
CICAD

Secretaría de Seguridad Multidimensional

CUADRAGÉSIMO OCTAVO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES
Del 6 al 8 de diciembre de 2010
Washington, D.C.

OEA/Ser.L/XIV.2.48
CICAD/doc.1832/10
6 de diciembre de 2010
Original: inglés

**ESTRATEGIA NACIONAL DE SEGURIDAD:
DE LA TEORÍA A LA PRÁCTICA
CHANDRA ALGOE**

ESTRATEGIA NACIONAL DE SEGURIDAD: DE LA TEORÍA A LA PRÁCTICA

Presentadora

CHANDRA ALGOE
6 de diciembre de 2010

◉ ÍNDICE

- ◉ Introducción
- ◉ Definición de seguridad
- ◉ Impacto de las amenazas a la seguridad
- ◉ Plan Estratégico Nacional
- ◉ Construcción del país
- ◉ Seguridad del sistema gubernamental
- ◉ Seguridad contra la delincuencia
- ◉ Llevarlo a la práctica
- ◉ Conclusiones

3

◉ INTRODUCCIÓN

- ◉ La República de Suriname, cuya capital es Paramaribo, es una democracia constitucional.
- ◉ Su población es de 481,267 habitantes (2008) y ocupa un área de 63,037 millas cuadradas.
- ◉ El idioma oficial es el holandés, pero se hablan también sranang tongo (criollo), hindustani, javanés, chino e inglés, junto con otros 15 idiomas.
- ◉ Suriname tiene el porcentaje más alto de cobertura de bosques tropicales que cualquier otro país del mundo. Casi el 95% de Suriname está cubierto por bosques.
- ◉ Suriname ocupa el lugar 17 del mundo por la riqueza de sus recursos naturales. (Fuente: Suriname Geography 2010)

4

- ◉ CONT.

- ◉ Las exportaciones de recursos naturales, en especial madera, oro, níquel y plata, además de arroz, plátanos, camarón y otros pescados, dominan la economía. Sus depósitos de bauxita son de los más ricos del mundo y la alúmina representa casi la mitad de sus exportaciones.
- ◉ Las perspectivas para la industria petrolera terrestre son positivas.
- ◉ Suriname es independiente desde el 25 de noviembre de 1975.
- ◉ A partir de su independencia, el país ha sufrido amenazas políticas y económicas.
- ◉ La democracia se ha restablecido y varias instituciones gubernamentales se han fortalecido y están en espera de mejoras.

5

- ◉ DEFINICIÓN DE SEGURIDAD

- ◉ La seguridad es un concepto universal; es aplicable a los Estados, las ciudades, las comunidades, los individuos, respecto a alimentos, salud, incendios, pero también sobre desastres naturales.
- ◉ La seguridad se ve afectada de distintas maneras por las amenazas tradicionales y por nuevas amenazas, inquietudes y otros desafíos, como la delincuencia organizada, la corrupción, desastres provocados por el hombre, el VIH/SIDA y otros riesgos para la salud.
- ◉ La responsabilidad por la seguridad se divide: a nivel mundial, a nivel regional, a nivel de un país y también a nivel del individuo.
- ◉ La seguridad no debe basarse solamente en las estadísticas, sino también en los sentimientos de seguridad en la sociedad.

6

◉ IMPACTO DE LAS AMENAZAS A LA SEGURIDAD

◉ Política (internacional)

- ◉ Los negocios de la droga para patrocinar la delincuencia organizada y el terrorismo
- ◉ Asociación entre las organizaciones de drogas y las organizaciones terroristas

◉ Globalización

- ◉ Unificación de los mercados económicos
- ◉ Desaparición de las fronteras
- ◉ Libre movimiento de personas y bienes

◉ Comunicaciones

- ◉ Es rápido y sencillo
- ◉ Moderno y seguro
- ◉ Comunicación de datos
- ◉ Muy a menudo incontrolable

7

◉ CONT.

◉ Transporte

- ◉ Sencillo y rápido
- ◉ Más barato
- ◉ Liberalizado

◉ Política [nacional]

- ◉ Desarrollo de legislación
- ◉ Falta de recursos para combatir
- ◉ Problemas de capacidad

◉ Factores delictivos

- ◉ Presencia de motivos y factores delictivos en el país

◉ Codicia

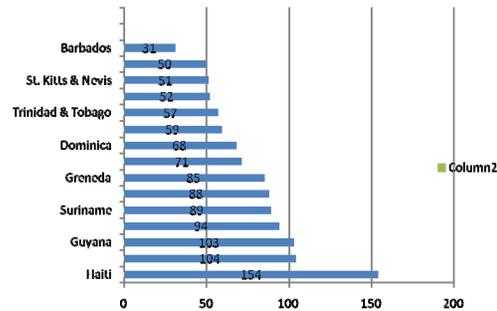
- ◉ Actitud de enriquecerse rápida y fácilmente

◉ Poder

- ◉ Se deriva poder a través del dinero
- ◉ Se puede utilizar en varios sectores

8

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO



Fuente: Informe sobre Delincuencia, violencia y desarrollo: Tendencias, costos y opciones de políticas públicas en el Caribe marzo de 2007 (ONUDD).

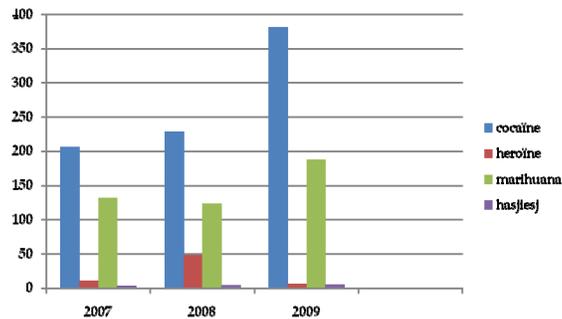
9

NÚMERO DE HOMICIDIOS POR 100,000 EN SURINAME EN COMPARACIÓN CON ALGUNOS PAÍSES DEL CARIBE Y DE LA REGIÓN DE SUDAMÉRICA (FUENTE: INFORME SOBRE DELINCUENCIA, VIOLENCIA Y DESARROLLO, ONUDD)

Año	País	Número de homicidios por 100.000
2008	Suriname	9,2
2008	Jamaica	59,5
2008	Guyana	20,7
2008	Brasil	22
2008	Trinidad y Tobago	39,7
2008	Venezuela	52
2007	Argentina	5,2
2007	Bolivia	10,6
2008	Chile	8,1
2007	Colombia	38,8

10

PANORAMA GENERAL DE DROGAS INCAUTADAS
POR EL GRUPO ANTINARCÓTICOS, EN KG,
2007-2009 (FUENTE: GRUPO
ANTINARCÓTICOS, POLICÍA DE SURINAME)



11

◉ IMPORTANCIA DE LA SEGURIDAD

- ◉ Es una condición esencial para el desarrollo saludable de la humanidad, la comunidad y la nación.
- ◉ Una comunidad que vive con temor no se desarrollará mentalmente.
- ◉ La seguridad debe garantizar una sociedad estable para las generaciones futuras.
- ◉ El desarrollo de la nación y el entorno para las inversiones deben depender de la existencia de una seguridad sostenible.
- ◉ ¿Qué está amenazando la seguridad?
 - ◉ Las drogas
 - ◉ La corrupción
 - ◉ El lavado de activos
 - ◉ La delincuencia organizada
 - ◉ La trata de personas
 - ◉ Las amenazas ambientales
 - ◉ Las amenazas contra la salud

12

■ PARA MONITOREAR LA SEGURIDAD Y COMBATIR LAS AMENAZAS

- Necesitamos tener un enfoque integral;
 - Un enfoque exhaustivo
 - Un enfoque sostenible
 - Un enfoque eficaz
- Por lo tanto, necesitamos analizar todas las amenazas.
 - Necesitamos identificar las causas, los factores y circunstancias de las amenazas.
 - Con base en ello, necesitamos diseñar un plan estratégico nacional.

13

PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL

- El primer plan de acción para el control del interior de diciembre de 2005 y provino de una fuerza de trabajo multidisciplinaria.
- En 2008 y 2009 un grupo de trabajo produjo varios informes para servir de base para el PEN.
- En diciembre de 2009 se presentó el PEN al gobierno y fue aprobado por el Consejo de Ministros en julio de 2010.
- Su implementación está en proceso y se sujetará a las nuevas ideas y prioridades del nuevo gobierno.

14

- CONT.

- En el PEN se identificaron los siguientes ámbitos relacionados con la seguridad:
 - 1. Seguridad del sistema gubernamental;
 - 2. Seguridad contra la delincuencia;
 - 3. Seguridad del suministro de energía;
 - 4. seguridad de la naturaleza y el medio ambiente;
 - 5. Seguridad del abasto y del suministro de alimentos;
 - 6. Seguridad de la salud;
 - 7. Seguridad contra incendios;
 - 8. Seguridad en y alrededor de las escuelas;

15

- CONT.

- 9. Seguridad en el tráfico;
- 10. Seguridad en la aviación.
- **Crear seguridad sostenible como objetivo principal:**
 - *La estrategia de este PEN es mejorar la integralidad, muestra participación y alianza continua entre la comunidad, las dependencias gubernamentales y las organizaciones no gubernamentales y su meta es la implementación.*
- **Construir el futuro que todos queremos requiere cambiar el presente.**

16

◉ CONSTRUIR EL PAÍS

◉ El PEN se basa en la idea de construir el país mediante:

- El fortalecimiento de la base institucional del gobierno;
- La implementación proactiva de medidas;
- Toca a todos los ministros;
- Y un gran número de organizaciones privadas y sociales;
- Esto le da al PEN el carácter de **Plan Nacional**.

◉ El PEN también se enfoca a la mejora de los niveles de vida:

- Mejorar la seguridad implica un mejor estatus internacional;
- Un mejor estatus internacional significa más negocios a nivel internacional; Todo ello conlleva a una economía en crecimiento.

17

◉ IMPLEMENTACIÓN INTEGRAL

◉ El PEN está proponiendo 77 acciones o medidas basadas en 3 fuentes:

- Los documentos de años pasados;
- Entrevistas con muchos agentes internos y externos;
- Los propios conocimientos y opiniones del Grupo de Trabajo y el grupo de proyectos.

18

◉ SEGURIDAD DEL SISTEMA GUBERNAMENTAL

- ◉ Deficiencias institucionales, legislativas y de capacidad en el sistema gubernamental generan amenazas para la seguridad;
- ◉ Para luchar contra estas amenazas se recomiendan 16 acciones.
- ◉ Las más importantes son la propuesta para instalar una Comisión Temática sobre Seguridad en la Asamblea Nacional de Suriname y la implementación de un Instituto para la Seguridad.
- ◉ También se requieren leyes adecuadas para mejorar la seguridad a nivel del estado.

19

◉ SEGURIDAD CONTRA LA DELINCUENCIA

- ◉ Para luchar contra estas amenazas se recomiendan 10 acciones.
- ◉ Dentro de estas acciones se mencionan nuevas medidas para abordar el problema de las drogas; un método integrado y exhaustivo para luchar contra la amenaza de la delincuencia al interior de Suriname, que tiene su impacto en la capital y también medidas para crear más empleos y mejores niveles de vida.
- ◉ Una encuesta de IMWO, una institución científica en el seno de la Universidad de Suriname concluyó que el 80% de la población dice sentirse segura en sus hogares y el 60% afirma que se sienten seguros en las calles (fuente; IMWO).

20

- ◉ CASOS HIPOTÉTICOS QUE ES NECESARIO CONSIDERAR

- ◉ Amenaza de golpes de estado y guerras políticas y la sustitución del gobierno civil por un gobierno militar.
- ◉ Ataques terroristas en el aeropuerto internacional, los puertos y las plantas de servicios públicos.
- ◉ Sabotaje en entronques estratégicos en infraestructura y suministro energético.
- ◉ Desastres naturales: terremotos, inundaciones, derrumbes.
- ◉ Rompimiento de la presa del embalse.
- ◉ Inundación de la capital.
- ◉ Aumento del nivel del mar.
- ◉ Incendios en edificios gubernamentales importantes.
- ◉ Incendios en hospitales;
- ◉ Colapso del puente sobre el río Suriname.
- ◉ Brotes de enfermedades.
- ◉ Envenenamiento por mercurio en el interior.

21

- ◉ PARA LLEVARLO A LA PRÁCTICA

- ◉ *POLÍTICAS*

- ◉ *Plan de políticas sobre protección y seguridad jurídicas 2006-2010*; este plan incluye un análisis amplio de asuntos delictivos y menciona proyectos y medidas especializados (por ejemplo Opa Doeli; Proyecto de Seguridad Latour; Oficina de Derechos Humanos).
- ◉ El *Plan Maestro Nacional Antidrogas 2006-2010*; con medidas integrales y estructurales para hacer frente al problema de las drogas en Suriname (por ejemplo, clínica de desintoxicación).
- ◉ *Plan Estratégico Nacional 2010-2015*; implementación de medidas integrales pendiente.

22

◉ **CONT.**

◉ **Estructura**

- La política de seguridad nacional se estructurará al más alto nivel político.
- El departamento de seguridad nacional formará parte del Gabinete del Presidente.
- La política de seguridad nacional será coordinada por esta dependencia.
- El PEN es el insumo básico para el desarrollo de una estrategia nacional.

23

Esta política se basará en:

la cooperación interagencial

- ◉ Cooperación interagencial
- ◉ Inteligencia y operaciones coordinadas
- ◉ Control de drogas
- ◉ Control de armas de fuego
- ◉ Combate de la delincuencia organizada
- ◉ Combate del tráfico y el contrabando de personas
- ◉ Combate del terrorismo y amenazas contra el Estado
- ◉ Combatir a la corrupción
- ◉ Inmigración y control fronterizo
- ◉ Cooperación internacional

24

◉ ALGUNAS MEDIDAS A NIVEL DEL ESTADO:

- ◉ Mejor control de fronteras verdes y mares territoriales por la Marina e implementación de una Guardia Costera en proceso.
- ◉ Inversión en inteligencia para combatir la delincuencia organizada, actos de terrorismo potenciales y controversias fronterizas y delincuencia transfronteriza.
- ◉ Instalación de una Comisión Temática sobre Seguridad en la Asamblea Nacional de Suriname.
- ◉ Implementación de un Instituto para la Seguridad en el más alto nivel *en el futuro*.

25

◉ ALGUNAS MEDIDAS A NIVEL DE LA COMUNIDAD:

- *Solución local para los problemas locales*; creación de administradores comunitarios (los policías como punto vocal para la comunidad)
- *Atención especial a la drogadicción*; prevención e intervención integrales, que aborden las drogas, las personas y el entorno.
- El enfoque del gobierno reconoce la posibilidad de que se suministren drogas, se haga mal uso de ellas y causen daños
- Aumento del control (equipo JAP; retenes) para evitar que salgan drogas del país.
- Evaluación de las lecciones aprendidas sobre prevención de drogas e implementación de estos métodos a otros asuntos de seguridad.

26

- ◉ EN CONCLUSIÓN

- ◉ Para controlar la seguridad de manera eficaz, estructural y sostenible:
- ◉ Necesitamos tener una estrategia nacional de seguridad integral y exhaustiva;
- ◉ Basada en la realidad del país;
- ◉ Dentro del marco y el espíritu de la “Declaración de Seguridad de las Américas”;
- ◉ Necesitamos tener instituciones y mecanismos de seguridad en operación y fortalecidos;
- ◉ La implementación debe basarse en la matriz de prioridades y políticas;
- ◉ La implementación debe evaluarse periódicamente;
- ◉ Se deben medir regularmente los resultados y efectos;
- ◉ Necesitamos un presupuesto adecuado.

27

GRACIAS
PREGUNTAS