



17th St. & Constitution Avenue N.W.  
Washington, D.C. 20006  
Estados Unidos de América

**COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL  
CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS**

**CICAD**

Organización de los Estados Americanos

T. 202.458.3000

[www.oas.org](http://www.oas.org)

Secretaría de Seguridad Multidimensional

**CUADRAGÉSIMO SÉPTIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**

**Del 3 al 5 de mayo de 2010**

**Washington, DC**

**OEA/Ser.L/XIV.2.47**

**CICAD/doc.1812/10**

**23 junio 2010**

**Original: Español**

## **INFORME FINAL**

# **CUADRAGÉSIMO SÉPTIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**

**Del 3 al 5 de mayo de 2010**

**Washington, DC**

## **I. ANTECEDENTES**

El Artículo 21 del Estatuto de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) establece que la Comisión celebrará anualmente dos períodos ordinarios de sesiones, uno de carácter general y otro para tratar las cuestiones técnicas específicas que la Comisión determine u otros asuntos que requieran su especial atención. El Estatuto también establece que la Comisión celebrará períodos extraordinarios de sesiones cuando así lo decida o a solicitud de la mayoría de sus Estados miembro.

En su cuadragésimo sexto período ordinario de sesiones, la Comisión decidió, de conformidad con los Artículos 20 y 21 del Estatuto, que el cuadragésimo séptimo período ordinario tendría lugar del 3 al 5 de mayo de 2010 en Washington, D.C.

## **II. PROCEDIMIENTOS DEL CUADRAGÉSIMO SÉPTIMO PERÍODO ORDINARIO DE SESIONES**

### **1. Aprobación del temario y calendario de actividades**

La Comisión aprobó el temario (CICAD/doc. 1781/10) y el calendario de actividades (CICAD/doc. 1782/10) propuestos.

### **2. Revisión y actualización de la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio y su Plan de Acción**

Paulina Duarte de Brasil, presidenta del Grupo de Trabajo de Alto Nivel, brindó un informe sobre el proceso de actualización de la Estrategia Antidrogas en el Hemisferio (1996). La Comisión le había encomendado a Brasil la tarea de coordinar la iniciativa en mayo del año pasado. Tras agradecer a la Dra. Duarte por su informe y sus servicios durante el proceso, la Comisión procedió a analizar las ventajas de la Estrategia Hemisférica sobre Drogas propuesta (CICAD/doc. 1798/10) y aprobó el documento en forma unánime.

Siguiendo una propuesta inicial del delegado de Trinidad y Tobago, la Comisión aprobó una metodología y un cronograma para la redacción del Plan de Acción de la Estrategia Hemisférica sobre Drogas (CICAD/ doc. 1784/10), presentados por México, que tendrá la coordinación general del Grupo de Alto Nivel. Cinco Estados miembros se desempeñarán como coordinadores de los siguientes temas: Suriname, Fortalecimiento Institucional; Estados Unidos, Reducción de la Demanda; Colombia, Reducción de la Oferta; Argentina, Medidas de Control; y Venezuela, Cooperación Internacional. En su próxima reunión, que se celebrará en diciembre, la Comisión examinará los adelantos del Grupo de Alto Nivel.

### **3. Estrategias nacionales antidrogas**

#### ***a. Estados Unidos de América***

Gil Kerlikowske, Director de la ONDCP (Oficina de Política Nacional para el Control de Drogas de los Estados Unidos), tuvo a su cargo el discurso de apertura de la primera sesión de la Comisión (CICAD/doc. 1811/10). Kerlikowske brindó un panorama de la nueva estrategia nacional integral del gobierno del Presidente Barack Obama para el control de drogas, que pone de relieve un renovado compromiso con la reducción del consumo de drogas en los Estados Unidos. Destacó varios aspectos de la estrategia estadounidense: prevención basada en la comunidad, destinada, sobre todo, a grupos en situación de riesgo; intervención temprana para detectar los primeros síntomas de abuso; programas de tratamiento y recuperación basados en evidencia científica y protocolos claros; la relación entre droga y delito, y la necesidad de que la justicia corte ese vínculo; fuerzas de seguridad nacional que combatan a las organizaciones locales e internacionales dedicadas al narcotráfico; y alianzas internacionales para enfrentar todas las repercusiones del problema de las drogas. Por último, reconoció el "rol que ha tenido la CICAD durante más de 20 años en el fortalecimiento de la determinación y la cooperación internacional", y alentó a los comisionados a aprovechar la reunión como oportunidad para profundizar el conocimiento y el diálogo hemisférico sobre cuestiones clave.

**b. Suriname**

Chandrikapersad Santokhi, Ministro de Justicia y Policía, y Vicepresidente de la CICAD, habló sobre el control de drogas como parte de una estrategia integral de seguridad nacional (CICAD/doc.1800/10) y expuso las razones y los pasos necesarios para incluir el control de drogas en el plan estratégico de seguridad nacional del gobierno de Suriname.

**c. Perú**

Fernando Rey, subgerente de desarrollo alternativo de DEVIDA, la comisión nacional antidrogas de Perú, sintetizó la política de desarrollo llevada a cabo por el gobierno peruano en la región amazónica de San Martín, al norte del país, y cómo dicha política contribuyó a reducir el cultivo de coca en esa zona (CICAD/doc.1790/10). En los últimos cinco años, aproximadamente, se ha duplicado la superficie sembrada de cultivos como arroz, café, cacao y palma aceitera, que desplazaron a la coca. El gobierno se centró en la aplicación de estrategias comunitarias aprovechando las fortalezas existentes de las familias de granjeros y las asociaciones de productores para consolidar una economía lícita que pudiera sustentar el desarrollo de la región.

**d. Colombia**

Diego Molano, Alto Comisionado de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional de Colombia, se refirió a las políticas integrales que desde 2004 viene adoptando su gobierno para responder a las condiciones subyacentes que posibilitaron la economía de las drogas ilícitas y la violencia política. Molano ilustró dicho enfoque detallando los resultados del plan de consolidación regional llevado a cabo en la región de La Macarena desde 2007 (CICAD/doc.1794/10).

**4. Reducción de la demanda**

**a. Conducción bajo el efecto de las drogas: La encuesta realizada en carreteras de los Estados Unidos como un llamado a la acción.**

Maria E. Vegega, de la *Office of Behavioral Safety Research* (Oficina de Investigación sobre Comportamiento y Seguridad), dependiente de la NHTSA (Administración Nacional de Seguridad Vial de los Estados Unidos), informó a la Comisión sobre la prevalencia del consumo de alcohol y drogas entre conductores en los Estados Unidos (CICAD/doc. 1793). Según la última encuesta (2007), se detectó consumo de alcohol en 12,4% de los conductores en horario nocturno durante los fines de semana, pero la prevalencia del consumo de droga entre los conductores en horario nocturno fue de 16,3%. La marihuana fue la droga más consumida. Aunque la conducción bajo los efectos del alcohol viene registrando una disminución constante desde la década de 1970, sobre todo en horario diurno, como consecuencia de campañas de educación pública y una rigurosa aplicación de la ley, los resultados de la encuesta revelaron que la conducción bajo los efectos de las drogas tuvo una prevalencia mucho mayor de lo esperado.

**b. Panel: Rol de la comunidad en la prevención, el tratamiento y la recuperación**

Westley Clark, Director del Centro para el Tratamiento del Abuso de Sustancias de la SAMHSA (Administración de Servicios de Salud Mental y Abuso de Sustancias de los Estados Unidos), moderó un panel que analizó la mejor manera de hacer participar a la comunidad en la problemática del consumo de drogas.

- Prevención comunitaria. María Paula Luna, CICAD/OEA (CICAD/doc. 1796/10).
- Implementación de un enfoque comunitario de SBIRT (Detección/Intervención Breve/Derivación a Tratamiento, por sus siglas en inglés) en Chicago ACCESS, una importante red de servicios de salud destinada a sectores de bajos recursos. Billie Avery, Chicago ACCESS (SAMHSA, Estados Unidos), (CICAD/doc.1785/10).

- Programa de reintegración y reinserción en la comunidad para infractores. Willie Speight, ARGUS Community Inc., Nueva York (SAMHSA, Estados Unidos) (CICAD/doc. 1786/10).

## **5. Control del lavado de activos**

### ***a. Resultados y perspectivas del proyecto sobre Bienes Decomisados en América Latina (BIDAL)***

Nelson Mena, coordinador de la sección de Control del Lavado de Activos de la CICAD, y Dennis Cheng, consultor del proyecto sobre Bienes Decomisados en América Latina (BIDAL), informaron sobre las actividades y los planes del proyecto (CICAD/doc.1797/10). Tras un proyecto piloto de dos años en el que se trabajó con los gobiernos de la Argentina, Chile y Uruguay, y que culminó en diciembre de 2009, el proyecto se centrará en América Central, donde se dará asistencia técnica a los gobiernos de la República Dominicana, el Salvador, Guatemala y Panamá. Como primera medida, el proyecto prevé llevar a cabo una evaluación de la legislación de los países participantes a efectos de identificar los procedimientos actuales para investigar e identificar bienes involucrados en delitos, así como para administrarlos una vez aprehendidos, y determinar de qué manera puede mejorarse la persecución de casos de lavado de activos y garantizarse la administración eficaz de los bienes decomisados.

## **6. Reducción de la oferta**

### ***a. Semisumergibles autopropulsados y modelo de legislación hemisférica***

Lou Orsini, Asesor experto en Aplicación de Leyes Marítimas de la Guardia Costera de los Estados Unidos (USCG), informó sobre el uso de semisumergibles autopropulsados para el tráfico de drogas (CICAD/doc. 1787/10). En la actualidad, se transporta en este tipo de naves hasta un tercio del flujo marítimo de cocaína.

**b. Cooperación internacional para el avance de la ciencia en el análisis de drogas incautadas**

Jeff Comparin, Director de Laboratorios de la Oficina de Ciencia Forense de la DEA (Agencia Antidrogas de los Estados Unidos), informó sobre el rol de los laboratorios químicos en el análisis de las drogas incautadas (cocaína, heroína y metanfetamina) para brindar información que pueda revelar los métodos de producción, los insumos, los niveles de calidad, la fuente de origen y demás datos que puedan contribuir a mejorar las operaciones de interdicción (CICAD/doc. 1802/10).

**c. Drogas sintéticas: Nuevas tendencias de consumo, prevención y control**

Rafael Franzini-Battle, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CICAD, moderó este panel, que analizó la incipiente tendencia de consumo de una nueva generación de sustancias controladas en la región.

- Adulterantes y drogas sintéticas: Caracterización química de las drogas de síntesis que se comercializan en Bogotá, Colombia. Hernán Bernal Contreras, Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE, Colombia) (CICAD/doc.1792/10).
- Regulación sanitaria de sustancias químicas utilizadas actualmente en la fabricación de metanfetaminas en México. David Cortés, Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios (COFEPRIS, México) (CICAD/doc.1801/10).

**d. Heroína: Nuevas tendencias e impacto en las políticas sobre drogas**

Tras una breve introducción a cargo de Marya Hynes, investigadora del OID, un panel realizó las siguientes presentaciones:

- Nuevas tendencias e impacto en las políticas sobre heroína. José Luis Herrera, Coordinador General de Análisis contra la Delincuencia Organizada del Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia (CENAPI) de la Procuraduría General de la República, México (CICAD/doc.1795/10).

- La prevención y el tratamiento basados en evidencia. Opciones para el consumo emergente de heroína en el marco de la salud pública. Dr. Benedikt Fischer, Profesor de Salud Pública, Simon Fraser University, Vancouver (CICAD/doc. 1804/10).
- Consumo de heroína y la epidemia de HIV en América Latina y el Caribe. Rafael Mazín, Asesor Regional para la Prevención del HIV y Asistencia Integral, OPS/OMS (CICAD/doc.1788/10).

#### **e. Marihuana**

Tras una introducción a cargo de Francisco Cumsille, Jefe del Observatorio Interamericano sobre Drogas (OID), un panel analizó la evolución del consumo de marihuana en la región:

- Marihuana: Toxicidad, riesgos y tendencias. José Ramón Granero, Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha contra el Narcotráfico (SEDRONAR, Argentina) (CICAD/doc. 1791/10).
- Marihuana: Una perspectiva del Caribe. Dave Alexander, Oficial de Control de Drogas de la Secretaría de Control de Drogas de Grenada (CICAD/doc. 1789/10).

## **7. Informe de las actividades de la Secretaría Ejecutiva**

James Mack, Secretario Ejecutivo de la CICAD, expuso a la Comisión las actividades llevadas a cabo por la CICAD desde la reunión anterior (CICAD/doc. 1799/09). Describió el rol de la CICAD en la Alianza de Ciudades en Tratamiento de Drogas de la Unión Europea, América Latina y el Caribe (EU-LAC) y en la Cumbre de Lugo, España, celebrada del 21 al 23 de abril, y recaló los logros del proyecto durante sus tres años. Mack también brindó información sobre el presupuesto y el financiamiento de la CICAD para 2009 y 2010. Destacó asimismo el continuo respaldo de los Estados miembros, que realizaron aportes monetarios y en especie, y se hicieron cargo de los costos locales de los eventos técnicos y de capacitación, lo que le permite a la Secretaría Ejecutiva maximizar sus recursos y asistencia.

## **8. Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM)**

### ***a. Informe del Coordinador General del Grupo de Expertos Gubernamentales del Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM)***

Tras escuchar y aprobar el informe de la reunión del Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG) del Mecanismo de Evaluación Multilateral, presentado por Rogerio Ghesti de Brasil, Coordinador General del GEG (CICAD/doc. 1805/10), la Comisión debatió sobre la necesidad de contar con más tiempo para finalizar los restantes informes de países pendientes de evaluación. La Comisión acordó volver a convocar el primer plenario del GEG en junio para finalizar la labor comenzada en su reunión de abril. Antes de la próxima reunión, los expertos del GEG seguirán trabajando en forma electrónica desde sus respectivas capitales, comunicándose entre sí y con la sección del MEM con la finalidad de adelantar los trabajos de la reunión de junio.

### ***b. Análisis de recomendaciones del MEM 2010***

Se distribuyó entre los Comisionados el informe del MEM 2010, titulado *Análisis de recomendaciones del MEM 2010: Por ronda, área temática y sub-región* (CICAD/doc.1803/10), solicitado en el cuadragésimo sexto período ordinario de sesiones de la CICAD, que se celebró en noviembre de 2009 en Miami. El informe se presentará en la Cuadragésima Asamblea General de la OEA, que tendrá lugar en Lima del 4 al 6 de junio. Los Estados miembros tuvieron tiempo hasta el 12 de mayo para presentar comentarios antes de la corrección e impresión final.

## **9. Informe anual y resoluciones 2009 de la CICAD**

En la sesión de apertura el Presidente de la Comisión había pedido a las delegaciones que designaran representantes para conformar un grupo de trabajo destinado a examinar los borradores del informe anual y de las resoluciones de la CICAD que se presentarían en la próxima Asamblea General de la OEA en el mes de junio, en Lima. En la sesión de cierre, Mauricio Baquero de Colombia, presidente del grupo de trabajo, informó sobre los siguientes temas:

- Informe Anual 2009 de la CICAD (CICAD/doc. 1784);
- Observaciones y Recomendaciones sobre el Informe Anual de la CICAD (CICAD/doc.1808/10);
- Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) (CICAD/doc.1807/10);
- Modificaciones al Reglamento Modelo sobre Delitos de Lavado de Activos Relacionados con el Narcotráfico y Otros Delitos Graves (CICAD/doc.1810/10);
- Estrategia Hemisférica Sobre Drogas (CICAD/doc.1806/10).

La Comisión aprobó todos los documentos propuestos, con algunas modificaciones sugeridas por el delegado de los Estados Unidos a efectos de diferenciar la resolución sobre el informe anual de la CICAD que se presentará ante la Asamblea General de la OEA, de las resoluciones similares vinculadas con otros organismos de la OEA.

## **10. Comentarios de los observadores permanentes y de organizaciones internacionales**

### ***a. Federación Rusa***

Ruslan A. Zainutdinov, Consejero del Departamento de América Latina del Ministerio de Relaciones Exteriores, se dirigió a la Comisión para expresar el continuo interés de la Federación Rusa por aprender de la experiencia de los Estados miembros y la Secretaría Ejecutiva de la CICAD en lo que respecta a la cooperación regional para combatir el problema mundial de las drogas.

### ***b. Organización Panamericana de la Salud (OPS)***

Murilo Battisti, en nombre de Maristela Monteiro, Asesora Experta en Alcoholismo y Fármacodependencia, comentó las iniciativas de la OPS destinadas a enfrentar los problemas de salud pública generados en la región por el abuso de alcohol y drogas, incluida la elaboración

de una nueva Estrategia sobre Drogas de la OPS, y manifestó que la OPS piensa trabajar codo a codo con la CICAD para encarar estos problemas.

### ***c. Junta Interamericana de Defensa (JID)***

El Coronel Nicolás Aguayo (México), adscrito a la Subsecretaría de Servicios de Asesoramiento de la JID, explicó el enfoque del problema del narcotráfico como amenaza contra la seguridad regional y el interés de la Junta por conocer la Estrategia Hemisférica sobre Drogas y su Plan de Acción, como herramientas que pueden servir de base para las estrategias nacionales y regionales en materia de seguridad.

### ***d. Intercambios Asociación Civil***

Graciela Touzé, Presidenta de Intercambios Asociación Civil (Argentina), celebró la aprobación de la nueva Estrategia Hemisférica sobre Drogas y, sobre todo, el hincapié que hace en trabajar dentro de un marco de respeto por los derechos humanos y en incluir a representantes de la sociedad civil como socios en la respuesta a las consecuencias sanitarias y sociales del tráfico de drogas.

## **11. Sede, fecha y temas propuestos para el cuadragésimo octavo período ordinario de sesiones de la CICAD**

Surinam propuso que el próximo período de sesiones de la CICAD se celebrara del 6 al 8 de diciembre en Paramaribo. La Comisión confirmó esa fecha y lugar. El Presidente solicitó a los Estados miembros que enviaran sugerencias de los temas que se debatirán a la Secretaría Ejecutiva.

Argentina anunció su intención de presentarse como candidata a la vicepresidencia por el período 2010-2011 en el próximo período de sesiones de la CICAD.

Ecuador solicitó que el cuadragésimo noveno período ordinario de sesiones de la CICAD tuviera lugar a principios de abril en vez de mayo, solicitud que fue apoyada por Nicaragua y Costa Rica. México solicitó que la fecha del 49º período de sesiones de la CICAD se agregue al temario de la

reunión que se celebrará del 6 al 8 de diciembre en Paramaribo para garantizar que todas las actividades de la CICAD, incluidos los grupos de expertos y las evaluaciones del MEM, se programen de manera tal que sea posible llevar a cabo una reunión de la Comisión en abril de 2011.

### **III. PARTICIPANTES**

#### **1. Estados miembro de la CICAD**

Asistieron al cuadragésimo séptimo período ordinario de sesiones de la CICAD representantes de Antigua y Barbuda, Argentina, la Mancomunidad de las Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Grenada, Guatemala, Haití, México, Panamá, Paraguay, Perú, Santa Lucía, Suriname, Trinidad y Tobago, los Estados Unidos, Uruguay y Venezuela.

#### **2. Observadores permanentes**

También asistieron al cuadragésimo séptimo período ordinario de sesiones, en carácter de Observadores Permanentes ante la Organización de los Estados Americanos, representantes de Francia, la Federación Rusa y España.

#### **3. Organizaciones interamericanas especializadas y agencias internacionales**

Asistieron representantes de la Junta Interamericana de Defensa (JID), la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS).

#### **4. Sociedad civil**

Asistieron representantes de Intercambios Asociación Civil, la Fundación Mentor de Colombia y la Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA) de los Estados Unidos.