



**Organización de los
Estados Americanos**

ACCIÓN INTEGRAL CONTRA MINAS ANTIPERSONAL

INFORME FINAL

**TALLER GERENCIAL SOBRE ADMINISTRACION Y ORGANIZACIÓN
DE PROGRAMAS DE DESMINADO HUMANITARIO**

QUITO, ECUADOR

8 – 10 DE NOVIEMBRE DE 2011

INFORME FINAL
TALLER GERENCIAL SOBRE ADMINISTRACION Y ORGANIZACIÓN
DE PROGRAMAS DE DESMINADO HUMANITARIO

RESUMEN EJECUTIVO

- Del 8 al 10 de noviembre 2011, el Centro de Desminado del Ecuador (CENDESMI) y el Programa de Acción Integral contra Minas Antipersonal (AICMA) de la OEA realizaron el Taller Gerencial sobre Administración y Organización de Programas de Desminado Humanitario, contando con la participación de expositores nacionales e internacionales y funcionarios ecuatorianos con el propósito de analizar la estructura nacional de acción contra minas y recomendar medidas para fortalecer el papel de CENDESMI como la Autoridad Nacional.
- Los expositores nacionales e internacionales realizaron presentaciones relevantes en los siguientes temas: estructuras para la coordinación de acción contra minas; normas internacionales y estándares nacionales; gestión de información; estructura de organizaciones de desminado humanitario; liberación de tierras; y sistemas de gestión de calidad.
- Durante el taller, los participantes trabajaron en grupos para analizar la estructura actual para acción contra minas en Ecuador y, en la fase final, para desarrollar una propuesta para una nueva estructura nacional.
- Las recomendaciones consensuadas entre los participantes para CENDESMI fueron:
 - Considerar una nueva estructura nacional que fortalece la capacidad coordinadora de CENDESMI.
 - Crear un Grupo de Trabajo integrado por Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración (MRECI), Ministerio de Defensa Nacional, Comando General de Desminado y EOD, Secretaria de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y OEA/AICMA-Ecuador que desarrollará propuestas sobre:
 - a.- Las funciones específicas para el CENDESMI según la propuesta de estructura;
 - b.- Un calendario de implementar la nueva estructura de CENDESMI;
 - c.- Un proyecto de presupuesto para consideración e incorporación en el presupuesto nacional.
 - Reformar estamento legal de creación de CENDESMI.
 - Simultáneamente al cumplimiento de las tres recomendaciones anteriores, cumplir con las siguientes actividades:
 - a.- Actualizar y aprobar el Manual Nacional de Operaciones de Desminado
 - b.- Definir el Sistema de Gestión de Información
 - c.- Definir el Sistema de Gestión de Calidad
 - d.- Definir e iniciar el proceso de Entrega de Tierras Liberadas.

La realización del Taller Gerencial fue un instrumento importante, que permitió la participación valiosa de los delegados de las diferentes instituciones del estado ecuatoriano y la integración de conceptos y recomendaciones planteadas por los expertos internacionales.

INFORME FINAL
TALLER GERENCIAL SOBRE ADMINISTRACION Y ORGANIZACIÓN
DE PROGRAMAS DE DESMINADO HUMANITARIO

Generalidades

Conforme acuerdo establecido entre el Centro de Desminado del Ecuador (CENDESMI) y el Programa de Acción Integral contra Minas Antipersonal (AICMA) de la OEA durante reunión de trabajo del 8 de junio 2011, se celebró en la ciudad de Quito, Ecuador en las fechas comprendida del 8 al 10 de noviembre 2011 el Taller Gerencial sobre Administración y Organización de Programas de Desminado Humanitario, contando con expositores experimentados del Servicio de las Naciones Unidas para Actividades relativas a las Minas (UNMAS), de AICMA-OEA y de funcionarios del Programa Presidencial de Acción Contra Minas y el Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia.

El enfoque del taller se definió para identificar la estructura organizacional y funcional para fortalecer el papel de CENDESMI como Autoridad Nacional para la acción contra las minas.

Objetivos del Taller

- 1.- Analizar la actual Estructura Nacional para Acción contra Minas en Ecuador.
- 2.- Conocer el concepto, la misión, las funciones y tareas principales de un Centro de Acción contra Minas.
- 3.- Entender la necesidad para y el funcionamiento de un sistema de gestión de calidad.
- 4.- Recomendar:
 - a.- Una estructura nacional para acción contra minas en Ecuador;
 - b.- Un sistema de gestión de calidad para acción contra minas.

Participantes (Anexo A)

La participación en el Taller Gerencial ha sido de funcionarios nacionales, invitados por el CENDESMI cuyas áreas de trabajo están relacionadas con los diferentes componentes del Programa de Desminado Nacional.

Asistieron al taller 16 delegados de las diferentes instituciones de gobierno nacional, tales como Ministerio de Defensa Nacional (MIDENA); Comando General de Desminado y EOD del Ejército de Ecuador (CGDEOD); Ministerio de Salud; Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP); Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio e Integración (MRECI); y Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES).

Temática del Taller (Anexo B)

- 1.- Presentaciones Nacionales
 - a.- Comando General de Desminado y EOD: Estructura organizacional y operativa. Resultados, proyecciones y retos
 - b.- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES): Instrumentos Jurídicos de la Función Ejecutiva.
- 2.- Presentaciones Informativas
 - a.- Estructura Nacional de Colombia para Acción contra Minas
 - b.- Concepto del Centro de Acción contra Minas
 - c.- Estándares Nacionales y Normas Internacionales para Acción contra Minas

- d.- Gestión de Información en la Acción contra Minas
- e.- Proceso de Liberación de Tierras y Estudios Técnicos y No Técnicos
- f.- Organizaciones de Desminado Humanitario en Colombia
- g.- Gestión de Calidad

3.- Grupos de Trabajo

- a.- Análisis FODA de la Estructura Nacional (Anexo C)
- b.- Recomendaciones para la Estructura Nacional para Acción contra Minas (Anexo D)

Conclusiones

La realización del Taller Gerencial fue un instrumento importante, que ha permitido con la participación valiosa de los delegados por las diferentes instituciones del estado ecuatoriano y exposición de los expertos de Naciones Unidas, de la Organización de los Estados Americanos, el Programa Presidencial de Acción Contra Minas de Colombia, el Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia, el Comando General de Desminado y EOD del Ejército de Ecuador y SENPLADES, para obtener un diagnóstico de la estructura de coordinación y dirección del Programa de Desminado Nacional del Ecuador (CENDESMI), aspectos que a continuación se enuncian, siendo a la vez la Línea de Acción recomendada para lograr el establecimiento de una Autoridad Nacional adecuada.

Recomendaciones

En correspondencia a los objetivos planteados, los participantes del taller formularon las siguientes recomendaciones:

- 1.- Presentar la propuesta para la nueva estructura nacional para acción contra minas (Anexo D) al Director Ejecutivo de CENDESMI.
- 2.- Crear Grupo de Trabajo integrado por Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración (MRECI), Ministerio de Defensa Nacional, Comando General de Desminado y EOD, Secretaria de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y OEA/AICMA-Ecuador. Este equipo de trabajo tendrá la tarea de presentar una propuesta sobre:
 - a.- Las funciones específicas para el CENDESMI según la propuesta de estructura;
 - b.- Un calendario de implementar la nueva estructura de CENDESMI. (Anexo E)
 - c.- Un proyecto de presupuesto para su consideración e incorporación en el presupuesto nacional;
- 3.- Reformar estamento legal de creación de CENDESMI.
- 4.- Simultáneamente al cumplimiento de los tres aspectos generales, con numeral 1, 2 y 3, cumplir con las siguientes actividades:
 - a.- Actualizar y aprobar el Manual Nacional de Operaciones de Desminado
 - b.- Definir el Sistema de Gestión de Información
 - c.- Definir el Sistema de Gestión de Calidad
 - d.- Definir e iniciar el proceso de Entrega de Tierras Liberadas.

Anexo A.

Participantes

No	APELLIDOS Y NOMBRES	INSTITUCIÓN	CARGO	DIRECCIÓN	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO
1	CASE ELLSWORTH CARL Cnel.	ACCIÓN INTEGRAL CONTRA MINAS ANTIPERSONAL - AICMA / OEA	Coordinador General	Washington DC, USA	(202) 458 3631	cCase@nias.org
2	LEAL ABADÍA GUILLERMO Cnel.	AICMA - COLOMBIA	Coordinador Regional	Bogotá, Colombia	(57 1) 283 5225	leal@aicma-co.org
3	BONNET MARC JEAN MARIE	UNMAS	Senior Technical Advisor	Bogotá, Colombia	(57 1) 488 9000 ext.429	marco@unops.org
4	PARRA GALLEGU PABLO ESTEBAN	PAICMA - CO	Coordinador Componente de Desminado Humanitario	Bogotá, Colombia	(57 1) 596 0420	pabloparra@presidencia.gov.co pabloparra@hotmail.com
5	PADILLA OSPINA DIEGO HERNÁN TC.	COMANDO GENERAL FFMM-CO	Teniente Coronel	Bogotá, Colombia	(57 1) 266 0128 / 32 1432 3332	diegopad@sgfm.mil.co diegohpaos@hotmail.com
6	UGARTE ARGÜELLO SERGIO Cnel.	AICMA-ECUADOR	Coordinador Nacional	Quito, Ecuador	(593 2) 222 9694	ugarte@aicma-ec.org
7	PITTA ENDARA SEBASTIÁN Ing.	AICMA-ECUADOR	Asesor Equipo Mecanizado	Quito, Ecuador	(593 2) 222 9694	spita@aicma-ec.org
8	PARRA MARTÍNEZ GABRIELA Ing.	AICMA-ECUADOR	Gestión de Información	Quito, Ecuador	(593 2) 222 9694	gparr@aicma-ec.org
9	SALAZAR SANCISI JUAN Econ.	MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN	Presidente Directorio CENDESMI	Quito, Ecuador	(593 2) 299 3200 ext. 11880	relacioneseciales@mmrree.gob.ec
10	PASAGUAY LABORDE JAVIER TOMAS Sr.	MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN	Funcionario CENDESMI	Quito, Ecuador	(593 2) 299 3200 ext. 11881	jpasaguay@mmrree.gob.ec
11	BALLADARES VALENCIA PAUL Cap.	CUERPO DE INGENIEROS DEL EJÉRCITO DEL ECUADOR	Oficial PE BE 67 Montufar	Quito, Ecuador	(593 2) 377 0099 / 08 837 5991	poloco97@yahoo.com
12	ALMEIDA CARDENAS JUAN CARLOS My.	CUERPO DE INGENIEROS DEL EJÉRCITO DEL ECUADOR	Sub Comandante del CGDEOD	Quito, Ecuador	(593 2) 233 8716 / 08 520 2999	juane_ac@hotmail.com
13	MIÑO SALAZAR GRIBALDO My.	CUERPO DE INGENIEROS DEL EJÉRCITO DEL ECUADOR	Sub Cmdte. BE 69 Chimborazo	Quito, Ecuador	(593 2) 233 1623 / 08 330 1597	gribaldoelmo@hotmail.com
14	PERALTA ROJAS RICARDO Tte.	CUERPO DE INGENIEROS DEL EJÉRCITO DEL ECUADOR	Logística CGDEOD	Quito, Ecuador	(593 2) 233 8716 / 09 565 6063	ricky_peralta@yahoo.com
15	HIDALGO PIZARRO MARTHA	SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO - PLAN BINACIONAL	Coordinadora Proyecto Binacional	Machala, Ecuador	(593 7) 296 8526 / 09 962 4946	mhidalgo@senplades.gob.ec
16	CHÁVEZ SABANDO NILA	SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO	Dirección de Rediseño y Desconcentración	Quito, Ecuador	(593 2) 397 8900	nc Chavez@senplades.gob.ec
17	ALCOCEZ DIAZ MAGDALBENA DRA.	MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	Funcionaria Diplasede	Quito, Ecuador	(593 2) 381 4400 ext. 1502 / 09 932 9287	magali2@hotmail.com
18	NARVÁEZ GRDIALVA EULALIA DRA.	MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA	Funcionaria Centro Nacional de Enlace para RSI	Quito, Ecuador	(593 2) 381 4400 ext. 5102	edalia.narvaez@misp.gob.ec
19	GORTAIRE PADOVANI NICOLAS Cnel.	MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL	Asesor Militar	Quito, Ecuador	(593 2) 228 7866	ngortaire@midena.gob.ec
20	JARAMILLO GUAMÁN HECTOR	MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÍA, ACUICULTURA Y PESCA	Servidor Público	Quito, Ecuador	(593 2) 396 0200 / 396 0183	hjaramillo@yahoo.es
21	GROSS POZO MARCEL	MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO E INTEGRACIÓN	Tercer Secretario	Quito, Ecuador	(593 2) 299 3200 ext. 12123 / 09 989 4040	mgrossp@mmrree.gob.ec
22	CASTILLO LANDÁZURI NELSON	AICMA-ECUADOR	ERM Y AV	Quito, Ecuador	(593 2) 222 9694	ncastillo@aicma-ec.org

Anexo B.

Agenda del Taller

TALLER GERENCIAL EN DESMINADO HUMANITARIO

Quito-Ecuador

Primer Día - 8 de noviembre 2011			
Tiempo	Tema y contenido	Expositor	Lugar
08:00-09:00	Inscripción y entrega de credenciales	AICMA-EC	MRECI
09:00-10:00	Ceremonia de Inauguración	Palabras Embajador Juan Salazar S.	MRECI
	Café		
10:00-10:30	Introducción y objetivo del taller	Carl Case Coordinador General AICMA-OEA	MRECI
10:30-11:30	Programa Nacional de Desminado Humanitario del Ecuador .- Estructura nacional y organización operativa. .- Resultados, proyecciones y retos	CENDESMI/CGD	MRECI
11:30-12:30	Grupo de trabajo .- Análisis FODA de la Estructura Nacional del Ecuador	Marc Bonnet UNMAS	MRECI
12:30-14:00	Almuerzo		
14:00-15:00	Grupo de Trabajo .- Análisis FODA de la Estructura Nacional .- Presentaciones de Conclusiones de los Grupos de Trabajo.	Marc Bonnet UNMAS	MRECI
15:00-15:30	Café		
15:30-16:30	Estructura Nacional de Coordinación en Acción contra Minas Experiencia de Colombia .- Roles y responsabilidades de la Autoridad Nacional .- Legislación Nacional	Pablo Parra PAICMA Colombia	MRECI

16:30-17:30	El Centro de Acción contra Minas .- Organización, responsabilidades y funciones	Marc Bonnet UNMAS	MRECI
17:30-18:00	Resumen y comentarios	Guillermo Leal Abadía Coordinador Regional AICMA	MRECI
Segundo Día - 9 de noviembre 2011			
Tiempo	Tema y contenido	Expositor	Lugar
09:00-10:00	Estándares Nacionales de Acción contra Minas .- IMAS .- Estándares Nacionales .- Procedimientos operacionales	Pablo Parra PAICMA Colombia	MRECI
10:00-10:30	Café		
10:30-11:30	Gestión de Información en Acción contra Minas	Marc Bonnet /UNMAS Gabriela Parra/AICMA-EC	MRECI
11:30-12:30	Proceso de Liberación de Tierras .- Definición, propósitos y metodología .- IMAS y principios básicos .- Estudios No Técnicos .- Estudios Técnicos .- Despeje	Guillermo Leal Coordinador Regional AICMA	MRECI
12:30-14:00	Almuerzo		
14:00-15:00	Organizaciones de Desminado Humanitario .- Misiones y tareas .- Estructura	Tte. Cnel. Diego Padilla Comando General FFMM Colombia	MRECI
15:00-15:30	Café		
15:30-16:00	Instrumentos Jurídicos de la Función Ejecutiva del Gobierno del Ecuador	SENPLADES	MRECI
16:00-17:00	Gestión de Calidad en Acción contra Minas .- Responsabilidades .- Acreditación .- Aseguramiento de Calidad .- Control de Calidad	Guillermo Leal Abadía Coordinador Regional AICMA	MRECI
17:00-17:30	Resumen, comentarios e indicaciones para el Día 3	Sergio Ugarte Coordinador AICMA-EC	MRECI

Tercer Día - 10 de noviembre 2011			
Tiempo	Tema y contenido	Expositor	Lugar
09:00-10:00	Grupos de Trabajo: Diseño de Estructura Nac. .- Armonización del Análisis FODA	Marc Bonnet /UNMAS	MRECI
10:00-12:30	Grupos de Trabajo: Diseño de Estructura Nac. .- Organización Centro Acción contra Minas	Marc Bonnet /UNMAS	MRECI
12:30-14:00	Almuerzo		
14:00-15:00	Presentación de las conclusiones de los Grupos de Trabajo sobre el Diseño de la Estructura Nacional	Sergio Ugarte Coordinador AICMA-EC Moderador	MRECI
15:00-15:30	Café		
15:30-16:00	Conclusiones	Carl Case AICMA	MRECI
16:00-16:30	Ceremonia de Clausura y entrega de certificados a participantes	Embajador Juan Salazar S. y Carl Case	MRECI

Anexo C.

RESULTADOS DEL ANALISIS FODA DE LA ESTRUCTURA NACIONAL PARA ACCION CONTRA MINAS

Fortalezas

- Decisión política para el desminado humanitario.
- Marco legal
- Propuesta para la creación del CENDESMI.
- Creación del organismo a través del decreto ejecutivo
- Acuerdos organismos internacionales.
- Acuerdos bilaterales
- Apoyo del Ejército Ecuatoriano al CGDEOD
- Capacidad nacional
- Existe una parte ejecutora de las operaciones de desminado humanitario.
- Las operaciones de Desminado Humanitario se ejecutan en forma interrumpida en el país con cero accidentes.
- Existen determinadas las zonas de intervenir.
- Experiencia.
- Apoyo de la población civil.

Oportunidades

- Re definición de las estructuras institucionales
- Reestructuración del Orgánico del Ejército para el año 2013-2017
- Interés político para desarrollar proyectos de desarrollo binacional
- Mecanismos políticos y diplomáticos binacionales para mantener el interés de avance del desminado humanitario
- Mejoramiento de relaciones bilaterales
- Actualización de estructura y reglamento.
- Cooperación técnica y financiera del AICMA en varios módulos
- Integrar las zonas afectadas al desarrollo socio-económico.
- Acoger nuevos procedimientos.
- Involucrar instituciones estatales al desminado.
- Estamentos políticos para intercambio de información

Debilidades

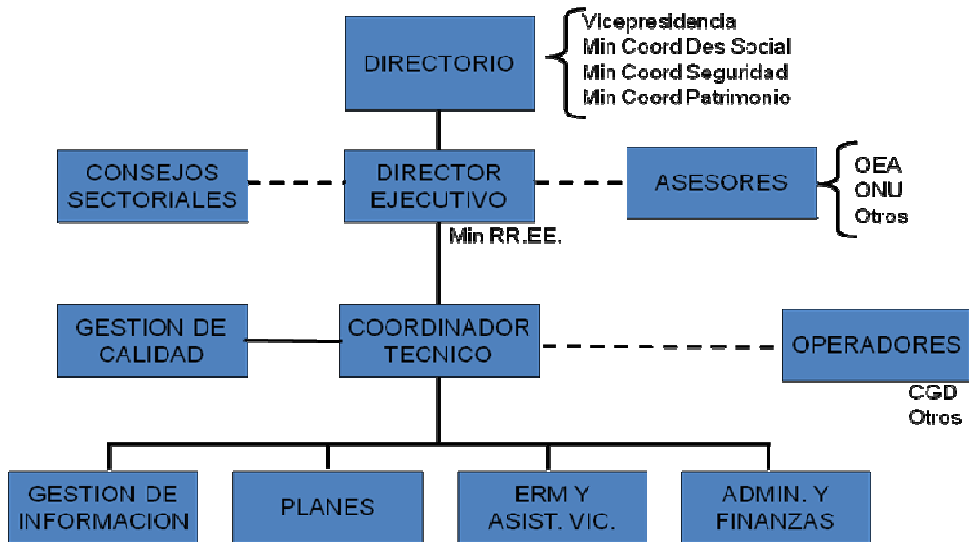
- Falta de estructura y no están definidas las atribuciones institucionales
- Estructura no adecuada
- No comprometimiento por parte de las instituciones del estado.
- Ausencia en el directorio de Ministerios que deberían tener competencia.
- No existe asignación presupuestaria.
- Falta de asignación presupuestaria
- No existe un modelo de gestión
- Falta de un canal técnico directo entre el CGDEOD con el CENDESMI
- No existe una instancia técnica
- Falta de entrega de tierras hábiles a la producción nacional.
- El AICMA realiza actividades inherentes del CENDESMI
- Costo de la operación
- Mejorar información de las zonas minadas.
- Sistema de gestión de calidad
- No se ha entregado tierras libres de minas.

Amenazas

- Falta de credibilidad
- La reducción de cooperación internacional para continuar con el desminado humanitario en Ecuador.
- Tiempo de ejecución.
- Intercambiar información externa no confiable.
- Posible amenaza de introducción de artefactos explosivos desde Colombia por parte de la los grupos armados colombianos al margen de la ley.
- Falta de fondos de los donantes.

Anexo D.

Propuesta de Estructura Nacional (Autoridad Nacional/CENDESMI)



Anexo E.

Cronograma de actividades.

No	Actividades	Coordina	Participantes	Fecha	Observaciones
1	Diseño estructura CENDESMI	CENDESMI	Consejo Sectorial	Nov. 2011	
2	Conformación de Grupo de Trabajo para seguimiento y elaboración de propuesta de estructura y funciones.	CENDESMI	Consejo Sectorial	Dic. 2011	
3	Cumplimiento de tareas auxiliares	CENDESMI	Consejo Sectorial	Dic. 2011 – Junio 2012	Proceso ininterrumpido
4	Presentar propuesta de organización al Director Ejecutivo CENDESMI	CENDESMI	Consejo Sectorial	Febrero 2012	Incluye funciones
5	Presentar proyecto de presupuesto de CENDESMI para consideración e inclusión al presupuesto nacional	CENDESMI	Consejo Sectorial	Junio 2012	
6	Implementar nueva estructura de CENDESMI	CENDESMI	Consejo Sectorial	Enero 2013	