



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



Panel de Expertos con el Sector Privado en el Proceso Preparatorio de la Primera Reunión Interamericana de Ministros y Altas Autoridades sobre Desarrollo Sostenible

Alianzas Público-Privadas para el Desarrollo Sostenible en las Américas

Reporte Final y Recomendaciones

Introducción:

La Secretaría General de la OEA ha iniciado un proceso para promover la participación activa del sector privado y el diálogo público-privado en la agenda interamericana de desarrollo a través de Foros del Sector Privado de la OEA. La resolución AG/RES.2244 (XXXVI-O/06) de la Asamblea General de la OEA, invita a los Estados Miembros, a que continúen el diálogo para explorar los vínculos con el sector privado y fortalecer especialmente los programas e iniciativas en el marco de la OEA que, con la participación del sector privado, contribuyan al desarrollo integral de los estados del hemisferio. Esta resolución asimismo insta a la Secretaría General a proporcionar apoyo técnica para la participación del sector privado en actividades y proyectos en el marco de la OEA.

En el marco del proceso preparatorio de la Primera Reunión Interamericana de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Sostenible, a realizarse en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, los días 4 y 5 de Diciembre de 2006, el Departamento del Desarrollo Sostenible (DDS) ha realizado tres talleres técnicos preparatorios con la participación de expertos del sector público, de la academia y del sector privado. De la misma manera, se ha llevado a cabo una serie de consultas con la sociedad civil y pueblos indígenas en las ciudades de Buenos Aires, Trinidad y Tobago, Panamá y Washington para proporcionar recomendaciones a dicho proceso preparatorio.

Algunas áreas claves que han sido destacadas en los talleres incluyen: consolidar sinergias para fortalecer mecanismos de cooperación para la gestión de recursos hídricos; apoyar alianzas cooperativas y prácticas óptimas que generen avances en la mitigación y transferencia del riesgo de los desastres naturales; promover alianzas y mecanismos innovadores de financiamiento en apoyo a la creación de trabajo y la sostenibilidad de la agricultura, silvicultura, y el turismo.

Los talleres preparatorios identificaron la necesidad de una inclusión más fuerte del sector privado en el proceso preparatorio. Por lo tanto, el 9 de Noviembre de 2006, a las 9:00 a.m., previo a la Primera Reunión Interamericana de Ministros y Altas Autoridades de Desarrollo Sostenible, el DDS, el Departamento de Comercio, Turismo y Competitividad (DCTC), y el Sector Privado de las Américas, con el apoyo de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (CIDA) llevaron a cabo un panel sobre *Alianzas Público-Privadas para el Desarrollo Sostenible en las Américas*.



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



Palabras de bienvenida

El Embajador Alfonso Quiñónez, Secretario Ejecutivo para el Desarrollo Integral de la OEA, y la Embajadora Patricia Bozo de Durán, Representante Ad Interim de Bolivia ante la OEA dieron los comentarios de apertura. El Embajador Quiñónez y la Embajadora Bozo de Durán dijeron que los estados miembro de la OEA han reconocido la necesidad de adoptar prácticas de buena gobernabilidad para lograr el desarrollo sostenible. Además, reconocieron que los esfuerzos conjuntos de los distintos sectores, incluyendo al sector privado, son necesarios. Por esta razón, se ha llevado a cabo un esfuerzo conjunto para incluir al sector privado en las discusiones sobre el desarrollo sostenible en las Américas. La Primera Reunión de Ministros y Altas Autoridades en Santa Cruz de la Sierra servirá como un foro hemisférico para desarrollar un plan estratégico sobre asuntos pertinentes al desarrollo sostenible incluyendo la gestión integrada de recursos hídricos, la reducción de riesgos de desastres naturales, y la agricultura, silvicultura y turismo sostenibles. El Embajador Quiñónez y la Embajadora Bozo de Durán afirmaron que este panel proveerá propuestas y estrategias concretas que serán incorporadas en la agenda de la reunión Ministerial.

Promoviendo sinergias para fortalecer mecanismos de cooperación para la sostenibilidad de la agricultura y el sector forestal

Introducido y Moderado por Claudia de Windt, Especialista Legal, Departamento de Desarrollo Sostenible, Organización de Estados Americanos

Ing. Eduardo Dietze, Gerente Agropecuario, Cooperativa Colonias Unidas, Paraguay

El Ing. Dietze dio un análisis la evolución de prácticas de producción sostenible implementadas por la Cooperativa Colonias Unidas. La Cooperativa se encuentra en Itapúa, Paraguay y fue establecida como una cooperativa de pequeñas unidades productivas en 1952. La Cooperativa empezó a implementar medidas ambientales básicas en 1980 al aumentar la preocupación por el deterioro de los recursos productivos, incluyendo el suelo. Para 1990, los sistemas de gestión ambiental implementados llegaron a cubrir 95% del área utilizada por la Cooperativa. Finalmente, en el 2004, la Cooperativa creó un Programa comprensivo de Adaptación Ambiental, que hoy cubre a todas las actividades de la Cooperativa.

El Ing. Dietze dijo que el Programa de Adaptación Ambiental está diseñado para elaborar e implementar una estrategia de gestión ambiental que facilite el desarrollo de la agricultura responsable utilizando las cuencas dentro del área productiva de la Cooperativa como unidad de planificación. La Cooperativa aprovecha particularmente su ubicación dentro del acuífero Guaraní, el acuífero más grande de las Américas bajo un sistema de gestión. El Programa busca alcanzar un número de metas económicas, sociales y ambientales, que incluyen:



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



- Fortalecer las cadenas productivas generando procesos productivos diferenciados;
- Aumentar las rentas ganadas por las pequeñas unidades productivas que participan en la cadena de oferta;
- Desarrollar una conscientización de la centralidad de la familia y la necesidad de tener acceso a los servicios básicos para mejorar la calidad de vida de los productores;
- Educar a las comunidades sobre la necesidad de controlar los impactos ambientales negativos de la producción industrial.

El Ing. Dietze explicó que el diseño e implementación del Programa ha requerido recursos financieros y humanos substanciales. Además, para poder alcanzar las metas económicas, ambientales y sociales que fueron mencionadas anteriormente, la Cooperativa ha dependido de la orientación brindada por varios grupos de la sociedad civil, incluyendo organizaciones no-gubernamentales, universidades, y otras asociaciones, y también de una alianza fuerte con el gobierno.

La Cooperativa está actualmente expandiendo su alcance sobre actividades de gestión ambiental. Primero, ha comenzado a ayudar a otras regiones del Paraguay a implementar programas similares. Segundo, la Cooperativa se está convirtiendo en el núcleo de la gestión de recursos financieros y humanos para el propósito de generar empleo en el área de agricultura sostenible. Tercero, está sirviendo como nexo para juntar a una variedad de actores e intereses para desarrollar estrategias y sinergias que traten con asuntos ambientales. Cuarto, está involucrando a organismos gubernamentales en un esfuerzo por desarrollar una serie de normas generales ambientales aplicables en todo el Paraguay. Finalmente, la Cooperativa está diseñando un modelo para compensar a los productores de servicios ambientales. Muchos de estos esfuerzos son apoyados y fortalecidos por organizaciones internacionales como el World Wildlife Fund, la OEA, el PNUD, el Banco Mundial, y otros que tienen una presencia ambiental fuerte en el Paraguay.

A pesar de su éxito, la Cooperativa continúa luchando con un número de obstáculos, tales como el de establecer un diálogo continuo con los funcionarios del gobierno y asegurando que las preocupaciones ambientales sean temas importantes en los debates políticos. El Ing. Dietze explicó que es particularmente desafiante mostrar que las preocupaciones ambientales son válidas y que los procesos de producción ambientalmente racional son efectivos. Este desafío incluye crear argumentos que tengan sentido económico además de cambiar las tendencias y convenciones sociales. En otras palabras, la Cooperativa debe continuar mostrando que las mejores prácticas ambientales crean beneficios económicos y sociales.

El Ing. Dietze dijo que afortunadamente, se ha observado un cambio de mentalidad que se espera que continúe, y así aumentar las probabilidades de que el mejoramiento ambiental sea una realidad cada vez más cercana.



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



Santiago Perry, Director Ejecutivo, Corporación para el desarrollo sostenible y participativo de los pequeños agricultores, Colombia

El Sr. Perry habló sobre el papel de la Corporación PBA, una organización que facilita la participación innovadora en la agricultura sostenible por parte de los pequeños agricultores en la región andina. La Corporación está conformada por 100 pequeños agricultores, el Ministerio de Salud, el Departamento de Planificación Nacional, universidades y otras organizaciones. La Corporación busca mejorar la calidad de vida de los pequeños agricultores en los países andinos, mientras que apoya procesos de participación innovadora en el uso sostenible de la biodiversidad en la agricultura, y facilitando el intercambio de experiencias relacionadas a la tecnología.

El trabajo de la Corporación incluye a un número de actividades. La Corporación está particularmente envuelta en la participación innovadora, que incluye el desarrollo de prácticas de producción sostenible. La participación innovadora incluye la producción de semillas limpias, la gestión sostenible de la tierra y del agua, el énfasis en la agricultura orgánica, y el establecimiento de un enfoque integrado al manejo de plagas y bio-contribuciones. La Corporación también ha estado trabajando para mejorar la tecnología en los laboratorios que desarrollan semillas limpias y en el campo, para que la producción sea más efectiva en cuanto a costos para los productores.

Además de la innovación participativa, la Corporación está involucrada en la investigación estratégica y la innovación dentro de la organización, que son técnicas que los productores pueden usar para que sus esfuerzos productivos se vuelvan comunes y más ambientalmente responsables.

Finalmente, la Corporación provee apoyo comercial y estrategias de desarrollo empresarial a los pequeños agricultores. Por medio de estos servicios, la Corporación es capaz de otorgarles a los pequeños productores la capacidad de adoptar prácticas sostenibles que le permitan una mayor comercialización de sus productos.

El Sr. Perry destacó que como parte del proceso de entrenamiento que la Corporación provee a los productores, también trabaja para desarrollar relaciones clave entre los productores para aumentar su capacidad de producción. Varios grupos ya han empezado a trabajar en este ámbito, incluyendo a 10 municipalidades donde más de 300 familias producen y secan yuca. Estos grupos contribuyen recursos y consejos a los productores para mejorar la calidad de los productos.

John Ganzi, Presidente, Environment and Finance Enterprise, Carolina del Norte

El Sr. Ganzi destacó la relación entre la industria de servicios financieros y la agricultura sostenible. Empezó dando los antecedentes de las características y actividades fundamentales de la industria. El Sr. Ganzi explicó que la industria de servicios financieros está a cargo de tres actividades principales, y que todas se enfocan en asegurar la estabilidad y bienestar financiero de las empresas comerciales. Estas tres actividades principales incluyen: proveer crédito por medio de préstamos, hipotecas, tarjetas de crédito, etc.; invertir directamente en varias empresas; y coordinar seguros, incluyendo servicios de garantía y gestión de riesgos. Cuando se está decidiendo si se debe financiar a una organización en particular, la industria de servicios



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



financieros debe evaluar la probabilidad y sostenibilidad de la empresa para poder determinar qué tipo de financiamiento sería más prudente. El Sr. Ganzi dijo que la industria financiera no asistiría a aquellos que no son capaces de hacer una buena gestión de riesgos, o a aquellos productores que poseen índices de riesgo que no pueden medirse.

El Sr. Ganzi destacó la necesidad de definir con claridad el concepto de la agricultura sostenible y las prácticas que ésta incluye, para dar certeza al sector financiero. Sin una buena comprensión de lo que es la agricultura sostenible, la industria no puede analizar su rentabilidad, ni su capacidad de predecir, ni el riesgo de manera adecuada, y por ende no proveerá apoyo financiero.

Según el Sr. Ganzi, las dudas del sector financiero de involucrarse agricultura sostenible aumentaron con la relación frágil que existe entre la agricultura sostenible y la industria de los servicios financieros, o el sector privado en general. Primero, hay una falta de información sobre el tema, probablemente porque existen tan pocos casos en los cuales la industria de servicios financieros ha participado en iniciativas de agricultura sostenible. Segundo, que la información que sí existe apenas describe ejemplos de la participación del sector privado, pero no poseen datos concretos que midan los efectos actuales de esta participación o de las prácticas sostenibles. Esto, dijo, ha resultado en una falta de información clave sobre el tema.

El Sr. Ganzi dijo que si la agricultura sostenible se convirtiera en una empresa global, tendría que ser financiada por el sector privado, y en particular por la industria de servicios financieros. Para poder aumentar la participación privada, el Sr. Ganzi enfatizó la necesidad de estructurar el tema de manera más apropiada y agregar información sobre el tema para que los actores privados puedan tomar decisiones empresariales informadas en cuanto a su participación en los proyectos de agricultura sostenible en particular. Todo esto requiere de un diálogo intersectorial además de apoyo político. De esta manera, aquellos que apoyan a la agricultura sostenible puedan destacar sus esfuerzos ante la industria de servicios financieros y así facilitar el crecimiento de esta área de producción.

Nuevas alianzas con los sectores de seguro y reaseguros para la reducción de desastres naturales

Introducido y moderado por Francis Ghesquiere, Especialista Senior, Planificación Urbana, Región América Latina y el Caribe, Banco Mundial

Gestión de Riesgos de Desastres Naturales: Cuál es el Papel del Gobierno? James Valverde, Vicepresidente, Economía y Gestión de Riesgo, Insurance Information Institute, New York

El Dr. Valverde habló sobre el papel del sector privado de seguros y el gobierno en la gestión de riesgos de desastres naturales. Hizo mención de los efectos desastrosos de la temporada de huracanes de 2005 y resaltó los importantes costos del Huracán Katrina y su efecto en la economía estadounidense. El hecho de que ocho de los once desastres más caros ocurridos en los Estados Unidos **INSERT WORD** en los últimos cuatro años indican un riesgo verdadero de desastres naturales contemporáneos y su potencial de causar pérdidas económicas importantes. Otra preocupación es que los desastres tanto naturales como los causados por el hombre han aumentado continuamente en veinte años. Los efectos que estos desastres tienen en el bienestar



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



económico fueron destacados por el hecho de que el 2005 fue el peor año para las pérdidas catastróficas aseguradas en los Estados Unidos, calculadas a US\$ 61, 2 mil millones, y se espera que esto aumente.

El Dr. Valverde mencionó que la industria de seguros se ha convertido en un “juego doble” con la ocurrencia del cambio climático global. Primero, los aseguradores y reaseguradores apuestan en la posible frecuencia, severidad y consecuencias de los eventos naturales catastróficos. Segundo, el cambio climático global puede confundir lo que se entiende ser las causas y consecuencias de los eventos climáticos extremos, y así aumentar la dificultad de predecir estos eventos catastróficos. De esta manera, el segundo juego agrava al primero.

El Dr. Valverde dijo que los aseguradores y reaseguradores ahora examinan si los aumentos numéricos en la actividad climática en cuanto a las tormentas en el Atlántico Norte durante 2004 y 2005 están relacionados al cambio climático antropogénicamente causado. Sin embargo, el Dr. Valverde mencionó que el estudio científico del cambio climático ha brindado pocas respuestas definitivas en cuanto a las preocupaciones de los inversionistas públicos y privados.

Dos visiones divergentes han surgido desde el Huracán Katrina en cuanto a la relación entre los desastres naturales, las compañías privadas de seguro y el papel del gobierno. Por un lado, algunos creen que los desastres naturales no se pueden asegurar y que el gobierno debería servir como gestor de riesgos de eventos catastróficos. Aquellos que apoyan a esta visión se basan en el hecho de que el gobierno ya está involucrado en numerosos programas de seguro, dos de los cuales tratan específicamente con desastres naturales.

Por otro lado, otros opinan que el sector privado y el mercado libre son los que están mejor posicionados para la gestión de riesgos para aquellos que escogen seguros privados y que hasta ahora, las compañías privadas han tenido un buen desempeño ante los mega-catástrofes. Además, aquellos que apoyan a este punto de vista dicen que los programas gubernamentales de seguro no suelen ser concretos. El debate sobre este tema sigue en pie.

Las herramientas políticas que han probado ser exitosas en cuanto al control de los riesgos de la exposición a los huracanes incluyen fortalecimiento códigos de construcción; la garantía de precios de seguros basados en principios concretos actuales; la eliminación de impedimentos a la circulación de capital; la garantía de incentivos para adoptar métodos de mitigación; y el incentivo a las comunidades a considerar su exposición a los catástrofes. Entre las medidas que no han sido exitosas están los precios de seguros basados en los principios inconcretos actuales; la interferencia política en los procesos de garantía de precios; los subsidios; litigios; y los contratos retroactivos de seguros además de los precios bajos de seguros contra inundaciones.

El Dr. Valverde concluyó diciendo que tanto el ámbito público como privado deben buscar maneras de facilitar oportunidades en el mercado, además de aumentar la coordinación eficiente con el sector privado.



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



Nuevas alianzas con los sectores de seguro y reaseguros para la reducción de desastres naturales: Sandra Bailey, Directora, Reaseguros y Gestión de Riesgo, International Insurance Brokers Ltd., Jamaica

La Sra. Bailey comenzó su presentación discutiendo el impacto y los costos de los desastres naturales en los últimos 50 años. Explicó que los desastres naturales han aumentado de menos de 100 en 1975 a más de 400 en 2005. Como resultado, los costos de los desastres naturales han aumentado de US\$50 mil millones en el período de 1950 a 1959 a aproximadamente US\$650 mil millones en el período de 1990 a 1999. El impacto es importante, con las pérdidas causadas por catástrofes que se esperan duplicar cada diez años. Además, los costos asociados con los desastres naturales están aumentando en general, o sea que los costos de los seguros están aumentando en particular.

Los países en el hemisferio occidental son susceptibles a desastres mayores, ya que seis países latinoamericanos y del caribe están entre los diez países principales que experimentan alta vulnerabilidad a los desastres basados en el riesgo económico asociado al PIB según el Banco Mundial. De hecho, El Salvador, Jamaica, República Dominicana y Guatemala son los cuatro principales, en ese orden. Costa Rica y Colombia son los otros dos países. La severidad de este problema fue resaltado aún más por el hecho de que más de 90% de las poblaciones de El Salvador, Jamaica, la República Dominicana y Guatemala están en las áreas afectadas.

La Sra. Bailey identificó a un número de interesados involucrados en la reducción de riesgo de desastres naturales y explicó que la cooperación entre estos grupos de interés llevaría al desarrollo sostenible. Los socios identificados en la presentación incluyen a aseguradores y reaseguradores; el gobierno; las corporaciones; los profesionales de la industria de seguros; los equipos de preparación de desastres de los países; ambientalistas y compañías modelo. El papel de los aseguradores durante los desastres incluye involucrarse en iniciativas para reducir el impacto de los desastres; incentivar a los propietarios a tratar con la resiliencia ante desastres; la ayuda en el período de recuperación de desastres; investigación de iniciativas de auspicios y entrenamiento; y gobiernos que llevan a cabo estrategias de “lobby” para asegurar que los estándares de construcción se cumplan.

La Sra. Bailey dijo que un número de instrumentos pueden ser utilizados para la transferencia de riesgos. Estos incluyen a las políticas de indemnización, políticas de parámetro; bonos de catástrofes y otras transferencias de riesgo alternativas. Se describieron también iniciativas de mitigación de riesgos recientes, incluyendo el Fondo de Seguros de Catástrofes de Turquía; el Programa Nacional Estadounidense de Seguro de Alimentos; el Fondo EQ Mexicano de Huracanes (Fonden) y la Iniciativa de Riesgo de Catástrofes del Caribe (CCRI).

La Sra. Bailey dijo que para poder desarrollar un enfoque coherente para la gestión de desastres naturales, muchos temas debían ser considerados. Primero, cuando se están asignando los fondos, las autoridades deben escoger entre transferencia y mitigación. La transferencia es más efectiva económicamente en el corto plazo y puede ayudar a las partes ya afectadas por los desastres naturales. Sin embargo, el dinero que se gasta en mitigación crea sistemas para manejar futuros desastres naturales y pueden ser mucho más efectivos económicamente a largo plazo. Además, es verdad que el bienestar financiero de la industria de seguros está en peligro dada la ausencia de estrategias de mitigación. Segundo, debemos eliminar el mito de que los desastres naturales son un tema del gobierno. Es seguro que el gobierno juega un papel fuerte en la gestión de desastres naturales, pero el sector privado debe involucrarse en esfuerzos como tales también para que los efectos de los desastres naturales sean minimizados. Tercero, los países deben disminuir su dependencia en la ayuda internacional, porque tales esfuerzos, por más que sean nobles, no son los medios más efectivos para manejar desastres naturales. Finalmente, este es un



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



proceso para evaluar los métodos actuales de gestión de desastres naturales. Actualmente es difícil analizar las iniciativas en curso—las dificultades surgen de las causas que se originan con el hombre y con la naturaleza. Para poder manejar los desastres naturales de manera efectiva, se requiere de un análisis profundo de las iniciativas de gestión.

Para poder superar algunos de los desafíos mencionados anteriormente, la Sra. Bailey dio las siguientes recomendaciones:

- Análisis continuo de iniciativas existentes
- Replicación de iniciativas exitosas
- Utilización de los excedentes de las iniciativas dentro de los proyectos de mitigación
- Garantía de iniciativas verdaderas dirigidas hacia los políticos que se conforman a los estándares
- Creación de una “legislación que se aferre”—un enfoque integrado hacia el desarrollo
- Educación—aumentando la conscientización sobre los riesgos en las escuelas
- Requerir que las compañías modelo se responsabilicen por sus acciones
- Desarrollar una base de datos comprensiva para que el sector de seguros y reaseguros pueda identificar las áreas propensas a los riesgos para apoyar la planificación de desastres y la gestión de emergencias.

Según la Sra. Bailey, la implementación de estas recomendaciones llevará a dos resultados importantes. Primero, disminuirá el impacto negativo de los desastres naturales y segundo, aumentará la efectividad de los esfuerzos de recuperación que se implementan cuando ocurren los desastres naturales. De esta manera, los países del Hemisferio Occidental pueden disminuir los costos asociados a los desastres naturales.

Resumen de Recomendaciones

Lo siguiente es un resumen de las recomendaciones provistas por los panelistas:

- Aumentar la conscientización relacionada a los impactos económicos y sociales positivos de los procesos productivos sostenibles;
- Incentivar la coordinación entre los grupos de productores, el sector privado y financiero, los organismos gubernamentales y los organizaciones no-gubernamentales con respecto a la agricultura sostenible;
- Promover el diálogo con el sector privado en relación a los desafíos y las oportunidades para los enfoques sostenibles;



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS
WASHINGTON, D.C.



- Apoyar, por medio de la OEA, la sistematización y la capacidad de comparabilidad de datos relacionados a los impactos positivos de la agricultura sostenible como para educar al sector privado e invitarlos a financiar y apoyar dichas iniciativas;
- Involucrarse en un análisis integral de la gestión de desastres naturales para incluir:
 - Cómo se debe compartir la responsabilidad entre los actores privados y gubernamentales; y
 - Cómo la gestión de los desastres que ocurrieron anteriormente puedan balancearse con los esfuerzos de mitigar los daños de desastres futuros.
- Realizar estudios y otros tipos de documentos informativos mostrando que el descuido ambiental crea impactos económicos negativos que son reales, tangibles y substanciales y que, por ende, el desarrollo sostenible es una empresa tanto rentable como responsable.