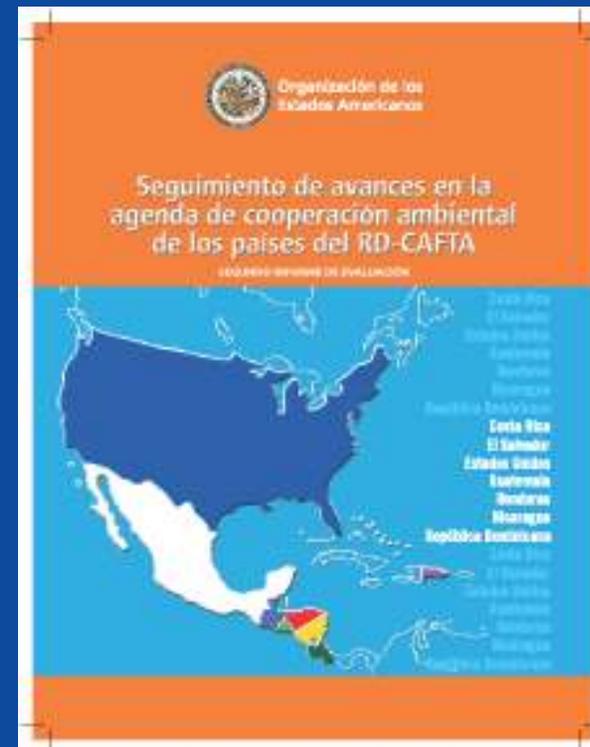


Seguimiento de avances en la agenda de cooperación ambiental de los países del RD-CAFTA



Organización de los Estados Americanos

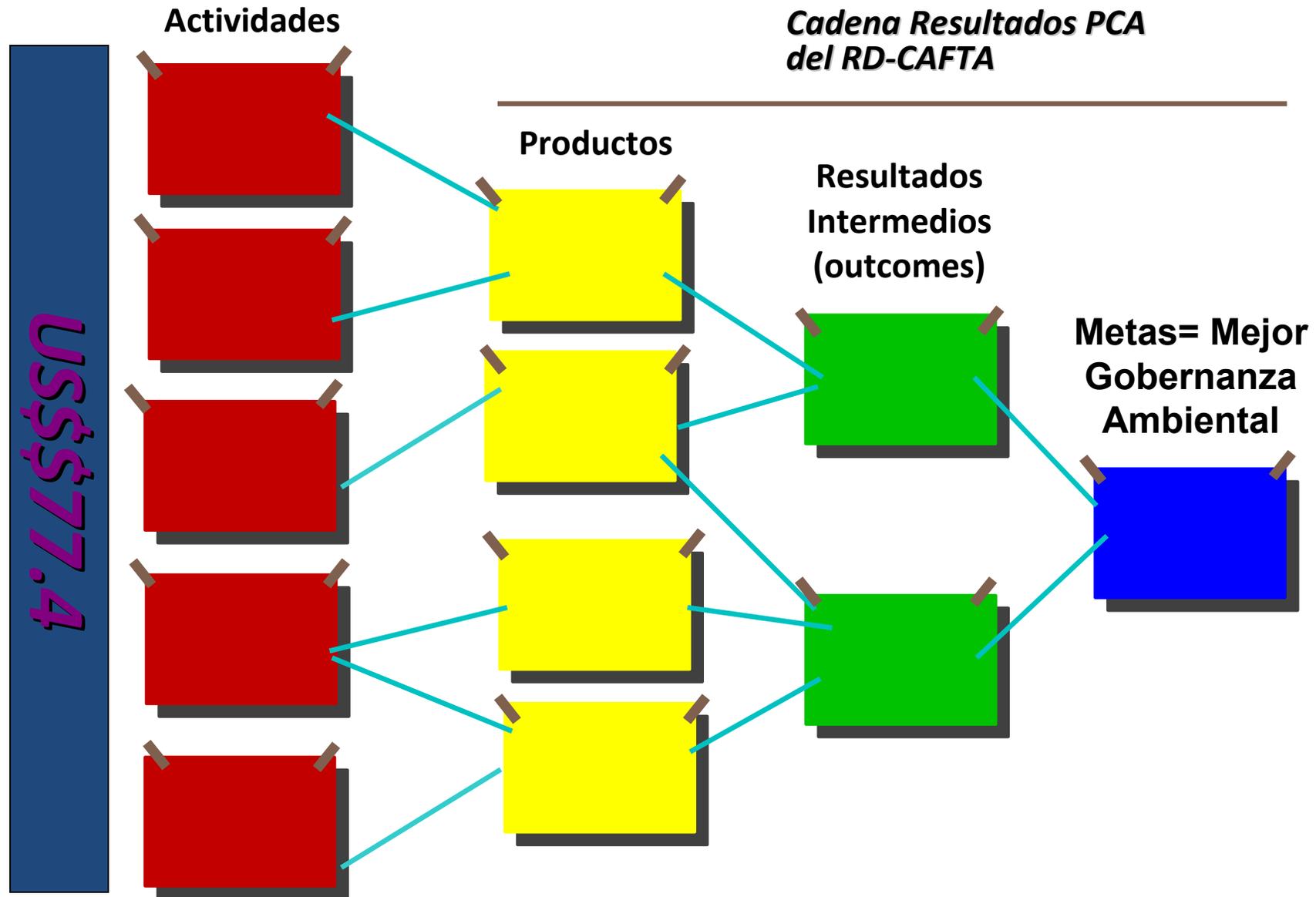
Washington, DC – 27 de enero, 2011



- Mandato del ACA del RD-CAFTA
- Evaluar la medida en que las actividades contribuyen al logro de las metas ambientales a largo plazo:
 - Medidas de Desempeño ⇒ Resultados ⇒ Lecciones y Mejores Prácticas
⇒ Recomendaciones ⇒ Sostenibilidad del Programa
- ¿Por qué el Departamento de Desarrollo Sostenible de OEA?
 - Independencia
 - Acompañamiento desde Proceso de identificación prioridades ambientales
 - Vínculo con la gobernanza ambiental



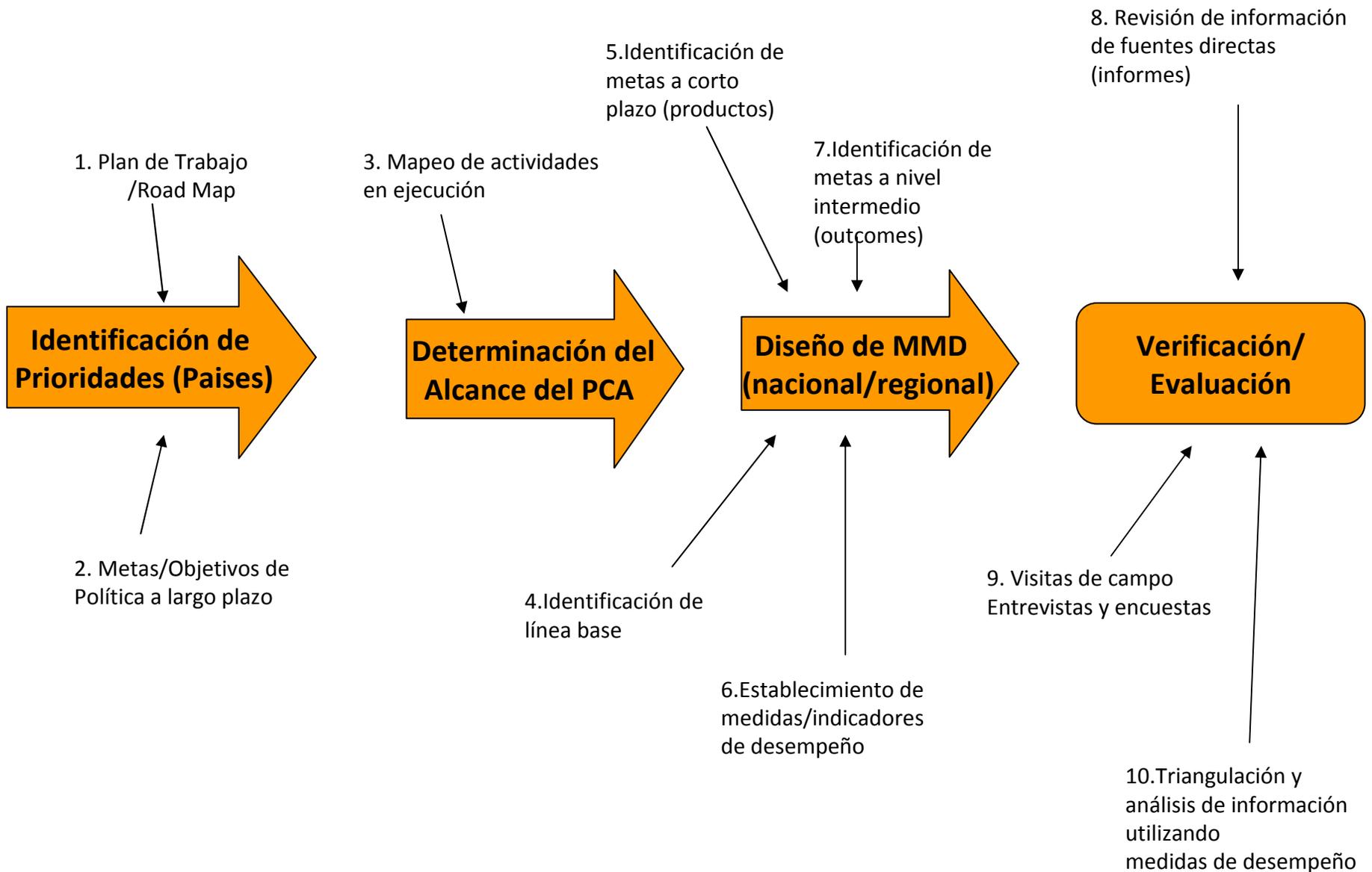
- No existe una metodología estándar para evaluar este tipo de cooperación
- Existen pocas evaluaciones regionales de cooperación ambiental en el marco de TLC
- Existen desafíos en la implementación un proceso de monitoreo completo e integral



Avances en la Agenda de Cooperación Ambiental del RD-CAFTA:
Metodología y Proceso



Organización de los
Estados Americanos





1. Relevancia

2. Eficiencia

3. Eficacia

4. Sostenibilidad



HALLAZGOS Y ANÁLISIS



- Ajustes a las prioridades seleccionadas inicialmente para la cooperación
- Mejoras conjuntas en los procesos de planificación y seguimiento
- Mayor reflejo en el PCA de:
 - Vínculos entre el comercio y ambiente;
 - Contribución hacia el fortalecimiento del sector público, capacidad institucional y de gestión de las autoridades encargadas de los temas comerciales en los países
- Consistencia entre actividades y productos del PCA y los impactos y efectos ambientales esperados
- Necesidad de destacar papel consistencia y complementariedad en el desarrollo del proceso de planificación y el acceso a fondos de cooperación de otras fuentes
- Énfasis en temas de interés nacional destacando potencial de mayor impacto regional
- Mayor conocimiento del PCA del RD-CAFTA por parte de las instituciones locales y las comunidades



- Administración eficaz del PCA
- Necesidad de mayor planificación estratégica vis a vis limitaciones financieras: articular y definir áreas prioritarias del PCA que requieran apoyo y financiamiento continuo
- Retos:
 - Multiplicidad y Diversidad de actores
 - Comunicación entre agencias (financiamiento y toma de decisiones);
 - Logro de los objetivos en el tiempo previsto;
 - Incongruencias entre proceso anual de asignación de presupuesto y planificación a largo plazo
- Dificultad en demostrar cambios claros en términos de prácticas, comportamientos o mejoras en temas ambientales
- Utilización de herramientas de monitoreo inadecuadas
- Ausencia de un formato estandarizado para la presentación de los informes de avance



- Detalles en cuanto al logro de los objetivos y los resultados a nivel de producto gracias al uso de MMD
- Retos:
 - Ausencia de datos de línea de base (nacionales y regionales);
 - Falta de estandarización en la preparación de informes de avance por parte de los países y de las agencias ejecutoras;
 - Persistente tendencia en enfocar las intervenciones en actividades;
 - Ausencia de un sistema de gestión de información coherente para consolidar datos desde una perspectiva regional



Resultados concretos y Productos previstos

Tema A: Fortalecimiento Institucional para la Implementación, Aplicación y Cumplimiento Efectivo de la Legislación Ambiental

SUB-META A.1: FORTALECER LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL, LAS REGULACIONES Y POLÍTICAS AMBIENTALES

- El PCA ha contribuido al fortalecimiento del sector público, de la capacidad institucional, y la gestión de las autoridades encargadas de los temas comerciales a nivel nacional
 - *Avances en el desarrollo e implementación de regulaciones ambientales:*
 - *Gestión de aguas residuales,*
 - *Manejo seguro de químicos y sustancias peligrosas*
 - *EIAs*
 - *Calidad del aire*
- Progreso considerable en todos los países en cuanto a regulaciones, las políticas de gestión y los mecanismos para el intercambio de desechos sólidos



Resultados concretos y productos previstos

Tema A: Fortalecimiento Institucional para la Implementación, Aplicación y Cumplimiento Efectivo de la Legislación Ambiental

SUB-META A.2: FORTALECER LAS INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES PARA LA APLICACIÓN Y CUMPLIMIENTO EFECTIVO DE LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL

- Mejora en la capacidad de los países para la aplicación y el cumplimiento eficaz de la legislación ambiental
- Asistencia al sector privado para cumplir con las obligaciones ambientales y aumentar el acceso al público a información y datos ambientales en los países del RD-CAFTA

SUB-META A.3: AUMENTAR LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA Y LA TRANSPARENCIA PARA APOYAR LA TOMA DE DECISIONES INFORMADA

- Datos disponibles insuficientes para determinar adecuadamente si realmente ha mejorado la calidad de información y el alcance de la misma;
- Se aprecian avances en el tema de participación pública (programa cacao, pequeñas donaciones y comunicaciones, SEM)



Tema A: Fortalecimiento Institucional para la Implementación, Aplicación y Cumplimiento Efectivo de la Legislación Ambiental

Historia de éxito 6: Crece atención a denuncias ambientales

Guatemala ha implementado un sistema para seguimiento y control de reclamos ambientales que ha logrado resolver algunos casos. Además, la cooperación contribuyó con la donación de equipos de oficina y de monitoreo que incluyó computadoras y software; también ha facilitado el desarrollo de un sistema y una base de datos para reclamos ambientales. Estas mejoras han ayudado a facilitar el monitoreo de reclamos y agilizar las resoluciones expeditas. Por ejemplo, aunque en el 2009 esta oficina recibió menos reclamos ambientales que en 2008, el sistema ha fortalecido la capacidad de la oficina para efectuar el seguimiento de los casos pendientes y ha contribuido a la aplicación y cumplimiento de la legislación ambiental. Esto se refleja en el incremento en el cobro de multas hasta junio de 2009 (GTQ 87,512.74 o aproximadamente US\$ 10,500.00) que duplica los cobros efectuados en 2008 (GTQ 48,569.37 o aproximadamente US\$ 5,827.48).

Con apoyo de la cooperación ambiental RD-CAFTA, el sistema de denuncias ambientales se ha fortalecido y ha recibido equipo de informática, mobiliario y equipo de comunicaciones, mientras en todo el país se difundieron anuncios en periódicos y radios, se colocaron vallas publicitarias en las oficinas regionales y afiches promocionales. Antes de la implementación de la agenda de cooperación ambiental del RD-CAFTA, El Salvador tenía un sistema arcaico en papel pero se ha desarrollado un software con el cual se ha digitalizado todo el sistema de denuncias.

Adicionalmente, la cooperación ha permitido que los funcionarios de la Inspectoría Ambiental del MARN, miembros de la Policía Nacional Civil y otros funcionarios administrativos hayan recibido un intenso programa de capacitación en las nuevas herramientas informáticas con que cuenta el Sistema Nacional de Denuncias Ambientales de El Salvador.

Fuente: Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (www.usaid.gov), entrevistas realizadas a los puntos de contacto y a otros funcionarios de gobierno de Guatemala y El Salvador.



Tema A: Fortalecimiento Institucional para la Implementación, Aplicación y Cumplimiento Efectivo de la Legislación Ambiental

| <i>Resumen - Productos 1.3 y 1.4, Sub-Meta A.2</i> | | |
|---|--|---|
| Producto | Indicadores | Avances (ver nota) |
| Producto 1.3 La capacidad del sistema judicial para resolver casos ambientales civiles y penales ha aumentado | 1.3.1 Número de funcionarios (fiscales/ jueces/investigadores) capacitados en investigación/persecución y juzgamiento de delitos ambientales | Aproximadamente 130 funcionarios |
| | 1.3.2 Número de cuerpos judiciales capacitados en temas ambientales | 35-40 jueces en casos ambientales, resolución de casos ambientales y pensum estándar sobre derecho ambiental (ver nota) |
| | 1.3.3 Número y tipo de instrumentos que mejoran la aplicación de los procesos judiciales | No hay datos disponibles |
| Producto 1.4 Mecanismos de control para importaciones y exportaciones adoptados en el marco de los AMUMAs | 1.4.1 Existencia de un mecanismo de control | Convención de Cooperación para el Control de Importaciones y Exportaciones relacionadas con los AMUMAs en El Salvador |
| | 1.4.2 Grado de implementación de los acuerdos inter-institucionales y plan de acción para el cumplimiento de los AMUMAs | Coordinación entre MARN y aduanas en El Salvador |

Nota: Aunque se presentan datos, la validez, exactitud y fiabilidad de estos no puede ser verificada; por lo tanto, estas cifras son utilizadas simplemente para presentar una visión general de los avances hasta la fecha. Igualmente hay que recalcar que los datos son trimestrales y no son acumulativos.



Tema B: Biodiversidad y Conservación

Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres (CITES)

- Desarrollo de planes y estrategias para la aplicación y cumplimiento de CITES
- Desarrollo de un directorio regional de expertos científicos en apoyo a Autoridades Científicas de CITES
- identificación de vacíos y necesidades de información
- Valoración económica especies
- Actualización de la lista regional de especies CITES
- Avances en la preparación de manuales operativos para CITES y guías de identificación de especies

Se ha mejorado la protección de los bosques, áreas protegidas y la gestión de los ecosistemas sensibles

- Protección de los jaguares
- Apoyo a un panel interpretativo (Guatemala)
- la elaboración de un estudio sobre el impacto del turismo
- Regulaciones para la caza (Nicaragua)
- Mejorado la gestión ambiental de un total de 2,057 hectáreas de bosques y áreas protegidas (Nicaragua)

Se ha mejorado la conservación de la tortuga marina

- Campañas para la conservación de la tortuga en Nicaragua (7 instituciones)
- El expediente de hecho (CAALA-07-001) sobre tortugas marinas



Tema C: Conservación basada en el Mercado

- Se ha mejorado la gestión y la conservación del medio ambiente a través del ecoturismo, la producción de cultivos agrícolas favorables al medio ambiente y la comercialización de productos y prácticas forestales que cuentan con certificación ecológica
- Mejoras en la conservación basada en instrumentos de mercado y enfoque en turismo sostenible, productos agrícolas y forestales
- Avances a nivel regional en ecoturismo:
 - Elaboración de estrategias de promoción;
 - Participación de la comunidad;
 - mejoras a las infraestructuras para las visitas y servicios turísticos;
 - 42 pequeñas y medianas empresas (PYMES) han sido certificadas y están aplicando buenas prácticas de turismo sostenible
- Estrategia para la producción sostenible de productos frutales para Costa Rica consultas sobre certificación con empresas cafeteras



Tema C: Conservación basada en el Mercado

| Resumen - Producto 1.3, Meta C | | |
|---|--|---|
| Producto | Indicadores | Avances (ver nota) |
| Producto 1.3 Mayor reconocimiento de la cadena de valor (estrategias de mercado para productos y servicios) | 1.3.1 Número de negocios y organizaciones aplicando una estrategia de mercado para servicios relacionados con áreas protegidas | 3 organizaciones |
| | 1.3.2 Ventas anuales generadas por el turismo y mejoras en la agricultura y los productos agrícolas | US\$718,838 de 31 fincas (994 qq) y US\$12,000 en Nicaragua |
| | 1.3.3 Número y tipos de trabajos generado por el turismo, agricultura y servicios forestales | 21 puestos de trabajo que se mantienen en cooperativas de turismo en Nicaragua |
| | 1.3.4 Fondos invertidos por miembros locales en actividades forestales | No hay datos disponibles |
| | 1.3.5 Número y tipo de proyectos de venta de servicios ambientales implementados a nivel local | No hay datos disponibles |
| | 1.3.6 Existencia de una red interactiva regional para integrar y circular información sobre los estándares para la certificación | Guía para un sistema de gestión social y ambiental en inglés y español Estándares para la agricultura sostenible en fincas de café |
| | 1.3.7 Número de alianzas entre el sector privado y las cooperativas para la venta de proyectos certificados | 4 exportadores |
| | 1.3.8 Precio por kilo | Aproximadamente 50 productores aumentaron su precio en un 15%, 100 productores en un 34% y 125 en por lo menos 50% |
| | 1.3.9 Nivel de productividad | 384 Kg. por hectárea |

Nota: Aunque se presentan datos, la validez, exactitud y fiabilidad de estos no puede ser verificada; por lo tanto, estas cifras son utilizadas simplemente para presentar una visión general de los avances hasta la fecha. Igualmente hay que recalcar que los datos son trimestrales y no son acumulativos.

Avances en la Agenda de Cooperación Ambiental del RD-CAFTA: Eficacia



Organización de los
Estados Americanos

Visita de Campo No. 1

Proyecto: Establecimiento de sistemas agroforestales en el área protegida Miraflor-Moropotente (Esteli) y Desarrollo Agroforestal en la Reserva Natural Tepesomoto (La Pataste Madriz), Nicaragua

Agencia Ejecutora: USFS

“Con respecto al pasto, el ganado ha incrementado su peso y ahora producen más leche, producen más de tres litros de leche al día. Como resultado, las familias tienen mayores ingresos porque tienen más litros que vender.” — Técnico del proyecto

“Con este proyecto, hemos logrado mejorar nuestras condiciones de vida porque nuestra dieta es más balanceada; tenemos banano, aguacate y frutas. Lo que tenemos que hacer ahora es cuidar nuestros cultivos y buscar un mercado [...] En este proyecto, como productores tenemos que contribuir con mano de obra, recursos y herramientas [...] todo lo que estamos haciendo es para el futuro de nuestros hijos y de nuestros nietos.” — Beneficiario

“Al principio, no consideramos seriamente el proyecto. Los gerentes de los proyectos anteriores nunca nos consultaron sobre lo que necesitamos o sobre la capacidad que teníamos para trabajar en esto o no. Hay algunos proyectos que vienen nos dan dinero y se van. Este proyecto es diferente porque los técnicos nos han asesorado y nosotros decidimos qué hacer o no [...] El proyecto nos formó sobre cómo hacer fertilizantes orgánicos y en manejo de desechos. Ahora sabemos cómo conservar mejor la naturaleza, tenemos mayores ingresos y mi tierra vale más.” — Beneficiario



Avances en la Agenda de Cooperación Ambiental del RD-CAFTA: Eficacia



Organización de los
Estados Americanos

Visita de Campo No. 2

Proyecto: Fortalecer las iniciativas de agricultura sostenible en los países del RD-CAFTA para incrementar la producción y la demanda del café certificado por Rainforest Alliance. (San Ramón Costa Rica)

Agencia Ejecutora: Rainforest Alliance

“Este programa ha sido muy útil para nosotros porque nos ha permitido trabajar de forma diferente usando prácticas sostenibles para la producción de café. Ahora, sabemos la importancia de producir café certificado y cuales son sus beneficios para el ambiente y la comunidad. Sé y estoy orgulloso que mis prácticas permiten la protección de la fauna.” — Productor de café.





Tema D: Mejor Desempeño Ambiental del Sector Privado

- Se han mejorado las políticas y los incentivos de comercio relacionados con el ambiente
- Desarrollo de marcos de política regional y nacional para las estrategias de producción más limpia
- Mayor compromiso del sector privado con respecto al comportamiento ambiental responsable
- Incorporación de estrategias de producción más limpia, sistemas de gestión ambiental, mecanismos voluntarios y las asociaciones entre el sector público y privado
- Eficiencia energética, con el fin de apoyar las regulaciones de producción más limpia y así mejorar el desempeño ambiental del sector privado.



Tema D: Mejor Desempeño Ambiental del Sector Privado

| Resumen - Producto 2.1, Meta D | | |
|---|---|---|
| Producto | Indicadores | Avances (ver nota) |
| Producto 2.1 Prácticas y estrategias de producción más limpia y de eficiencia energética adoptadas y utilizadas por las empresas del sector privado | 2.1.1 Número de intercambios entre las empresas/instituciones | 5 intercambios (21 profesionales participando – sector público y privado) |
| | 2.1.2 Existencia y número de guías o material técnico desarrollado, incluyendo material para capacitación y estudio de casos sobre producción más limpia por sector | <ul style="list-style-type: none"> • 4 guías y manuales • 1 manual de producción más limpia para el sector porcino • 1 guía de AVPML • 1 guía regional para la integración de proveedores nacionales en la cadena de producción y abastecimiento • Nicaragua: 1 guía para el sector curtiembre |
| | 2.1.3 Número de empresas que ha adoptado tecnologías de producción más limpia o de eficiencia energética | <ul style="list-style-type: none"> • 999 empresas • Costa Rica: 4 abattoirs, 3 empresas de servicios • El Salvador: 48 empresas (a través de asistencia técnica, AVPML y premios) • Guatemala: 35 empresas: 13 a través de asistencia técnica y 22 a través de premios nacionales y regionales • Nicaragua: 3 empresas del sector lácteo • República Dominicana: 6 empresas |
| | 2.1.4 Porcentaje de reducción en el consumo de energía/agua/materia prima/sustancias peligrosas por unidad de producción en cada sector | <ul style="list-style-type: none"> • 5 a 15% de reducción en energía, agua y/o contaminación ambiental por unidad de producto identificado en cada PYME (todas las alianzas WEC identificadas) • 1000 toneladas de gases de efecto invernadero, medidas en toneladas de CO2 equivalente en cada PYME (todas las alianzas WEC identificadas) |
| | 2.1.5 Ahorro económico por medida | <ul style="list-style-type: none"> • Ahorro anual total: US\$491,692 (ver nota) • US\$291,692 ahorro anual como resultado de las alianzas de WEC con el sector privado en Guatemala y El Salvador • US\$200,000 ahorro como resultado de la implementación de planes de acción (Costa Rica y Nicaragua) |

Note: En base a los datos disponible en los informes de avance de WEC este es el ahorro total anual por todos los planes de acción de WEC que se han llevado a cabo a través de las siguientes alianzas: Costa Rica (WEC-Marriott Hotels y WEC-Coca Cola/FEMSA); Nicaragua (WEC-CADIN y WEC-APEN); El Salvador (WEC-ANPROLAC, Sector lácteo; WEC-Wal-Mart); y Guatemala (WEC-Wal-Mart en Guatemala con 19 proveedores; WEC-APEHGUA, Sector hotelero, Guatemala). Para ver el desglose de ahorros específicos de las alianzas (energía/agua/agua residual; pérdida de leche, recuperación de queso, etc.), consultar los informes de avance del año fiscal 2010 – tercer cuatrimestre (abril y junio 2010) para las iniciativas en El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Costa Rica. Esta cifra es aproximadamente US\$500,000.



Tres los aspectos fundamentales:

- Involucramiento y compromiso con el programa desde el mas alto nivel nacional (Ministros)
- Definición del papel POCs
- Identificación clara de las contrapartes técnicas desde lo gubernamental y el sector privado cuando aplique (continuidad y diálogo sostenido)

Interrogantes acerca de la continuidad:

- Implementadores y Beneficiarios



LECCIONES APRENDIDAS

Avances en la Agenda de Cooperación Ambiental del RD-CAFTA:
Lecciones aprendidas



Organización de los
Estados Americanos

- Uso de indicadores estratégicos, mejora la eficacia de los procesos de monitoreo y presentación de información.
- Necesidad de una visión mas estratégica en la definición de indicadores intermedios
- El marco de implementación actual está fuertemente enfocado en la implementación de actividades y la obtención de productos
- Dificulta medir cambios en la protección ambiental, la gestión de aguas residuales y de recursos naturales y todas las otras áreas en el ACA
- Lo político y lo técnico deben ir de la mano



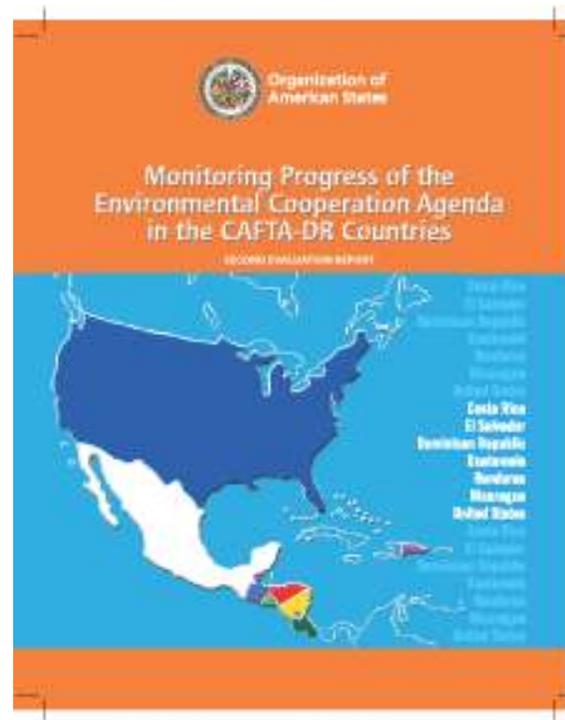
RECOMENDACIONES



- Los puntos de contacto deben tener acceso a las autoridades de alto nivel y a los encargados de la toma de decisiones;
- La OEA-DDS junto con los puntos de contacto y las agencias ejecutoras deben revisar los MMD nacional y regional e identificar indicadores a nivel intermedio que se enfoquen más allá del tema de proceso, teniendo en mente que para poder medir estos indicadores, los mismos deben ser estratégicos y realísticos. Se debe reducir el número de indicadores utilizados, particularmente aquellos de naturaleza similar;
- Las agencias ejecutoras deben proporcionar datos acumulativos sobre sus avances utilizando el formato de monitoreo diseñado por la OEA-DDS;
- OEA/DDDS debe optimizar el proceso de recolección de datos con las agencias ejecutoras;
- Realizar mayores esfuerzos para la obtención de una línea de base y la desagregación de datos.



- A pesar de los retos en la planificación, implementación y la evaluación de la cooperación, este informe describe de manera adecuada los avances en la región.
- La cooperación ha cultivado experiencias progresivas y beneficios, a la vez ha ido fortaleciendo el proceso establecido.
- Las historias de éxito han ayudado a mostrar estos avances y han promovido el PCA a través de la región y al mismo tiempo, mejorado su implementación.
- Los países del RD-CAFTA están en capacidad de llevar el PCA al siguiente nivel; es decir, ya cuentan con las herramientas básicas para asegurar la continuidad del PCA.
- Se debe asignar personal y recursos adecuadamente y se debe priorizar la sostenibilidad para asegurar los beneficios a largo plazo del PCA.



GRACIAS

THANK

YOU